



# 老龄智库工作动态

2024 年第一期【季刊】

(总第 12 期)

中国老年学和老年医学学会老龄智库专家委员会主办

2024 年 2 月 5 日

## 新春贺词

光阴荏苒，岁月如梭。随着时间的脚步，我们踏入了 2024 年的春天。这是一个充满生机与希望的时刻，带着满心的喜悦和祝福，我们共同迎接新春的来临。

在过去的一年里，我们共同见证了老龄事业的稳步发展，也见证了各位专家学者在老龄研究领域的卓越贡献。《老龄智库工作动态》期刊始终坚守初心，为智库专家提供研究成果的展示与交流平台。在这里，我们汇聚了老龄领域的杰出人才，共同为老龄事业研究贡献智慧和力量；我们共同见证了最新政策的发布，共享了最前沿的研究成果，共同探讨了如何为老龄事业的发展注入新活力。

近期，国务院办公厅印发的《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》，为我们指明了方向。作为老龄工作的重要智库组织，我们积极响应国家战略，深入研究银发经济的内涵与外延，推动银发经济的研究与实践，为增进老年人的福祉建言献策。面对人口老龄化的挑战和银发经济的机遇，我们深知责任重大、使命光荣。《老龄智库工作动态》期刊将一如既往地发挥智库的优势，为政策制定提供有力支持，为老龄事业的发展提供智慧引领。同时，我们也期待在新的一年里，期刊能够成为更加权威、更加有影响力的平台，为大家提供更广阔的展示舞台和更深入的交流机会。

值此新春佳节之际，祝各位老龄智库专家和读者朋友们在新的一年里身体健康、事业顺利、家庭幸福！

**姚远**

中国老年学和老年医学学会副会长  
学会老龄智库专家委员会副主任兼秘书长

2024 年 2 月 5 日

# 本期目录

## 【时政要闻】 ..... 01-17

- 四部门解读“银发经济”，信息量很大！

附：国务院办公厅关于发展银发经济增进老年人福祉的意见

- 民政部等 12 部门联合印发《关于加强养老服务人才队伍建设的意见》

附：民政部 国家发展改革委 教育部 财政部 人力资源社会保障部 住房城乡建设部 农业农村部 商务部 国家卫生健康委 市场监管总局 税务总局 全国老龄办关于加强养老服务人才队伍建设的意见

## 【智库动态】 ..... 17-40

- 杜 鹏：2050 年中国老年人口超 5 亿，若不积极应对会出现许多新问题

- 陆杰华：全球人口结构的变迁趋势及其经济社会影响

- 巴曙松：客观评估人口老龄化的经济影响

- 吴玉韶：加强养老服务人才队伍建设的意见有六大亮点

- 党俊武：发展银发经济的几大挑战和几点建议

- 原 新：紧紧抓住发展银发经济黄金期

## 【学术活动】 ..... 40-42

- 中国老年学和老年医学学会“老龄智库系列活动之——助力银发经济发展”研讨会在京顺利召开

## 【学会资讯】 ..... 42-55

- 中国老年学和老年医学学会 2023 年工作总结

- 中国老年学和老年医学学会 2024 年工作计划要点

## 四部门解读“银发经济”，信息量很大！

来源： 中国政府网 2024-01-22

近日，国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》（以下简称《意见》）。国务院新闻办公室1月22日举行国务院政策例行吹风会，请国家发展改革委、工业和信息化部、民政部、商务部有关负责人介绍有关情况，一起来看！

### 要点速览：

老年人多元化、差异化、个性化的需求，正变得越来越旺盛和迫切，却尚未得到有效满足，这其中蕴含着巨大的发展机遇。

补齐农村养老服务短板，加强县乡村三级养老服务网络建设，推动将养老机构专业服务延伸至村级邻里互助点、农村幸福院。

工信部先后发布了两批老年人用品产品推广目录，主要聚焦老年服装服饰、陪护机器人、智能监测仪、多功能护理床等631个优质产品。

家政服务是朝阳产业，也是爱心工程，大有可为。老年人照护是家政服务的一个重要工作。目前我国家政从业人员超过3000万。

### 银发经济有什么新内涵？为什么要发展银发经济？其中蕴含着哪些新机遇？

#### 国家发展改革委：

关于银发经济的内涵，（我们）综合考量后将银发经济界定为向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和。具体来看，包含“老年阶段的老龄经济”和“未老阶段的备老经济”两个方面。主要基于以下考虑：

首先，从国家的规划引领看，发展银发经济充分呼应并落实积极应对人口老龄化国家战略。将“预备于老”的相关产业纳入银发经济范畴，是在积极应对人口老龄化国家战略框架下的总体考虑。

其次，从个体的生命周期看，老年阶段和未老阶段并不是割裂开的，应作为有机整体统筹谋划。在未老阶段进行物质和财富储备、健康管理，在老年阶段才能更好实现老有所养、老有所为、老有所乐。

第三，从社会的代际传递看，银发经济发展离不开各年龄人群的共同参与。家家都有老人，人人都会变老，老年人的当下需求，将是年轻人的未来需要。社会共识的凝聚，更多人群的响应，为银发经济发展奠定了良好的基础。

银发经济覆盖面广，但现阶段相关产业主要集中在餐饮、护理、保健等基础养老服务方面。而老年人多元化、差异化、个性化的需求，正变得越来越旺盛和迫切，却尚未得到有效满足，这其中蕴含着巨大的发展机遇。针对这样一些产业短板弱项，《意见》结合供给端的发展基础，依据老龄群体和备老人群的需求特征，从老年人自身需要的老年用品、智慧健康养老产品和康复辅助器具，到抗衰老、养老金融和老年旅游等高品质服务，再到全社会适老化改造，重点谋划了七大潜力产业。

### **落实《意见》要求，民政部将如何做好养老服务？**

#### **民政部：**

一是增加养老服务供给。发展老年助餐服务，指导各地抓好积极发展老年助餐服务行动方案的落地落实，创新老年助餐的组织形式、服务模式、运营机制，在可持续基础上不断扩面提质增效。完善养老照护服务，持续抓好老年人能力评估国家标准实施，组织开展中央财政支持经济困难失能老年人集中照护服务工作，指导各地增加养老机构护理型床位并适当增设认知障碍照护专区。补齐农村养老服务短板，加强县乡村三级养老服务网络建设，推动将养老机构专业服务延伸至村级邻里互助点、农村幸福院。

二是培育养老服务新业态。发展智慧养老服务，开展国家智能社会治理实验养老特色基地建设和智慧健康养老试点示范，制定智慧养老院、智慧助老餐厅、家庭养老床位等行业标准，打造智慧化解决方案。推进适老化改造，持续落实“十四五”时期支持200万户特殊困难高龄、失能、残疾老年人家庭居家适老化改造任务，激发社会适老化改造需求。发展养老金融，制定完善金融支持养老服务发展政策措施，拓宽养老服务机构融资渠道，丰富养老金融产品和服务供给。

三是强化养老服务要素保障。推进养老服务人才队伍建设。打击涉老诈骗行为，立足民政部门职责，扎实做好养老服务领域非法集资等诈骗的防范化解工作，强化日常监督管理；加强养老机构预收费监管，全面压降养老服务领域非法集资等诈骗风险。

### **加大优质老年用品供给、运用数字技术赋能银发经济等方面，做了哪些工作？**

#### **工业和信息化部：**

### **加大优质老年用品供给方面，**

一是先后发布了两批老年人用品产品推广目录，主要聚焦老年服装服饰、陪护机器人、智能监测仪、多功能护理床等 631 个优质产品。比如，针对老年人卧床起身不便的难题，开发了多功能护理床，能够实现一键转身、起身的功能，老年人自己在床上就可以独自操作，有效提升了生活质量。

二是先后编制了 9 批升级和创新消费品指南，加大了对老年用品倾斜力度，也推广了一批非常契合老年人需求的创新产品。比如，智能坐便器、自动控温灶具等创新升级家居产品。三是鼓励支持地方培育传统优势食品产区和特色食品产业，特别是加大了老年食品、特色食品的供给。老年人用的高钙奶粉、维生素矿物质片等营养膳食和保健食品有效满足了老年人的营养需求。

### **在充分运用数字技术赋能银发经济、便利老年人生活方面，**

第一，培育壮大智慧健康养老产业。重点面对互联网+医疗健康、智慧养老院、智慧社区等场景，会同有关部门持续开展智慧健康养老应用试点示范遴选和动态管理。截至目前，创建了 199 家示范企业，293 个示范街道，80 个示范基地，3 个示范园区。发布了三版《智慧健康养老产品和服务推广目录》，鼓励企业开发和推广适老产品和服务。

第二，解决老年人数字化产品和服务的应用难题。印发实施《促进数字技术适老化高质量发展工作方案》，组织开展专项行动，对 2577 个老年人常用的网站和手机 APP 完成改造。组织制定移动终端、智能电视等产品的适老化标准，推动超过 1.4 亿台国产智能手机和智能电视适老化改造。

第三，加大数字助老惠老宣传力度。让老年人真正感受到数字化成果的温度。

## **如何促进银发群体放心便利消费？如何推动家政服务业提质扩容？**

### **商务部：**

#### **促进银发群体放心便利消费方面，**

一是优化银发消费发展环境。深入推进一刻钟便民生活圈建设，鼓励试点地区社区开展商业设施适老化改造，发展社区食堂，扩大老年助餐服务，鼓励家政、护理人员进社区，提高便民服务“温度”。

二是加强国际合作，促进银发经济发展。充分发挥进博会、服贸会、消博会等平台作用，在进博会设置“健康养老专区”，动员更多世界五百强、隐形冠军企业参展，展示推介银发经济前沿技术、产品和服务，推动养老产业发展和技术进步。依托自由贸易试验区、国家服

务业扩大开放综合示范区、服务贸易创新发展示范区等对外开放载体,加强银发经济跨区域、国际性合作。

三是推进家政服务业提质扩容,强化发展支撑。

**在推动家政服务业提质扩容方面,**

一是不断完善家政服务业政策支持体系。商务部会同相关部门出台税费优惠、培训补贴、创业扶持、金融支持等系列支持举措,按年度印发《促进家政服务业提质扩容工作要点》和《家政兴农行动工作方案》。

二是持续推动扩大家政服务供给。老年人照护是家政服务的一个重要工作。这些年,商务部会同相关部门综合施策,连续7年接续推进家政扶贫和家政兴农,送政策下乡、送培训下乡、送岗位下乡,千方百计吸引人才,扩大和优化家政服务供给。自去年10月起,商务部组织各省市开展家政服务招聘季活动,通过“直播招聘”这个互联网招聘新渠道,助力家政企业精准推介家政服务岗位,提高招聘效率,提升家政服务供给能力。

三是建立健全家政服务信用信息体系。商务部牵头建立了全国家政服务信用信息平台,手机版叫“家政信用查”APP,可以查到家政企业和家政服务员相关信息,为消费者提供信用信息的查询服务。截至目前,全国家政信用信息平台已经归集了2万多家家政企业,1500多万条家政服务员的信用信息,累计访问量超过2亿次。

## **国务院办公厅关于发展银发经济增进老年人福祉的意见**

国办发〔2024〕1号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

银发经济是向老年人提供产品或服务,以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和,涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大。为积极应对人口老龄化,培育经济发展新动能,提高人民生活品质,经国务院同意,现就发展银发经济、增进老年人福祉提出如下意见。

### **一、总体要求**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,坚

坚持以人民为中心的发展思想，实施积极应对人口老龄化国家战略，坚持尽力而为、量力而行，推动有效市场和有为政府更好结合，促进事业产业协同，加快银发经济规模化、标准化、集群化、品牌化发展，培育高精尖产品和高品质服务模式，让老年人共享发展成果、安享幸福晚年，不断实现人民对美好生活的向往。

## 二、发展民生事业，解决急难愁盼

（一）扩大老年助餐服务。引导餐饮企业、物业服务企业、公益慈善组织发展老年助餐，推动养老机构面向社会开展老年助餐服务。引导外卖平台、物流企业等经营主体参与老年助餐配送。完善多元筹资机制，允许有条件的地方给予老年助餐服务机构一定的运营补助或综合性奖励补助。支持各地结合经济发展水平和财力状况，按规定对享受助餐服务的老年人给予补贴或发放老年助餐消费券。

（二）拓展居家养老服务。鼓励养老机构、家政企业、物业服务企业开展居家养老上门服务。支持社区助浴点、流动助浴车、入户助浴等多种业态发展。培育发展专业助老陪护机构，支持与养老机构共享资源，拓展陪护场景。鼓励零售服务商、社会工作服务机构等拓展助老服务功能，提供生活用品代购、家政预约、代收代缴、挂号取药等服务。

（三）发展社区便民服务。聚焦一刻钟社区生活圈，建设改造一批社区便民消费服务中心等设施，引导老年日用产品实体店合理布局，鼓励商场、超市等开设老年专区或便捷窗口。推进完整社区建设，发展社区嵌入式服务设施，推动物流配送、智能快递柜、蔬菜直通车等进社区。

（四）优化老年健康服务。加强综合医院、中医医院老年医学科建设，提高老年病防治水平，推动老年健康领域科研成果转化。加快建设康复医院、护理院（中心、站）、安宁疗护机构，加强基层医疗卫生机构康复护理、健康管理等能力建设，鼓励拓展医养结合服务，推动建设老年友善医疗机构。鼓励医疗机构通过日间康复、家庭病床、上门巡诊等方式将康复服务延伸至社区和家庭，支持开展老年康复评定、康复指导、康复随访等服务，扩大家庭医生签约服务覆盖面。扩大中医药在养生保健领域的应用，发展老年病、慢性病防治等中医药服务，推动研发中医康复器具。

（五）完善养老照护服务。引导地方对养老机构普通型床位和护理型床位实行差异化补助。加大养老机构建设和改造力度，提升失能老年人照护服务能力，适当增设认知障碍老年人照护专区。推动医疗卫生机构与养老机构毗邻建设、资源共享。建立居家、社区、机构养老之间的服务转介衔接机制。

（六）丰富老年文体服务。建设国家老年大学，推动面向社会开放办学。依托国家老年大学搭建全国老年教育公共服务平台，建立老年教育资源库和师资库。治理电视操作复杂问题，方便老年人看电视。鼓励编辑出版适合老年人的大字本图书。发展面向老年人的文学、广播、影视、音乐、短视频等内容行业，支持老年文化团体和演出队伍交流展示。组织开展各类适合老年人的体育赛事活动。加强球类、棋牌等活动场地建设，支持体育场所错峰使用。

（七）提升农村养老服务。充分利用农村特困人员供养服务设施（敬老院）等，采用委托经营等方式开展养老服务。支持当地养老机构、餐饮场所等增加助餐功能。探索建立养老志愿服务激励与评价机制，开展农村互助式养老。探索采取“公司（社会组织）+农户+合作社”经营模式积极发展乡村旅居式养老服务等农村特色养老产业。

### **三、扩大产品供给，提升质量水平**

（八）培育银发经济经营主体。发挥国有企业引领示范作用，鼓励和引导国有企业结合主责主业积极拓展银发经济相关业务。国有企业发展布局银发经济相关产业，或提供场地设施用于养老服务，相关投入在经营业绩考核中予以统筹考虑。发挥民营经济作用，完善政企沟通联系机制，打破不合理的市场准入壁垒，推动银发经济政策、资金、信息等直达快享。

（九）推进产业集群发展。在京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝等区域，规划布局10个左右高水平银发经济产业园区。依托自由贸易试验区、各类开发区、国家服务业扩大开放综合示范区、国家服务贸易创新发展示范区等平台，推进银发经济领域跨区域、国际性合作。

（十）提升行业组织效能。鼓励依法成立银发经济领域社会组织，支持企业、科研院所、行业协会等组建产业合作平台或联合体，深化产业研究、资源整合、行业自律。加强公共数据共享，支持行业组织开展产业运行监测分析和信息发布。

（十一）推动品牌化发展。培育银发经济领域龙头企业，支持连锁化、集团化发展。鼓励行业协会分品类举办优质渠道对接会。依托中国品牌日、全国“质量月”、全国知识产权宣传周等活动，积极开展银发经济自主品牌公益宣传。利用中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中国国际服务贸易交易会、中国国际消费品博览会等平台展示推介银发经济前沿技术和产品服务，举办产业对接等活动。

（十二）开展高标准领航行动。在养老服务、文化和旅游、老年用品、适老化改造、智能技术应用等领域开展标准化试点。对自主研发、技术领先、市场认可的产品，优先纳入升级和创新消费品指南。用好各领域质量控制和技术评价实验室，建设高水平、专业化第三方质量测试平台，开展质量测评、验证、认证工作。



(十三) 拓宽消费供给渠道。结合春节、重阳节等传统节日以及“敬老月”等活动,引导电商平台、大型商超举办主题购物节,设计老年版专用界面,支持设立银发消费专区,鼓励子女线上下单、老人线下体验服务,培育一批特色活动品牌。打造一批让老年人放心消费、便利购物的线上平台和线下商超。

#### **四、聚焦多样化需求,培育潜力产业**

(十四) 强化老年用品创新。加强服装面料、款式结构、辅助装置等适老化研发设计,开发功能性老年服饰、鞋帽产品。鼓励研发适合老年人咀嚼吞咽和营养要求的保健食品、特殊医学用配方食品。实施推进家居产业高质量发展行动,重点开发应用适老化日用产品和老年休闲陪护产品。完善老年用品产品推广目录,适时进行评估并动态调整。引导车辆生产企业研发符合国家技术标准、适应老年人无障碍出行需求的车型。

(十五) 打造智慧健康养老新业态。完善智慧健康养老产品及服务推广目录,推进新一代信息技术以及移动终端、可穿戴设备、服务机器人等智能设备在居家、社区、机构等养老场景集成应用,发展健康管理类、养老监护类、心理慰藉类智能产品,推广应用智能护理机器人、家庭服务机器人、智能防走失终端等智能设备。鼓励利用虚拟现实等技术,开展老年用品和服务展示体验。

(十六) 大力发展康复辅助器具产业。推动助听器、矫形器、拐杖、假肢等传统功能代偿类康复辅助器具升级,发展智能轮椅、移位机、康复护理床等生活照护产品。扩大认知障碍评估训练、失禁康复训练、用药和护理提醒、睡眠障碍干预等设备产品供给。

(十七) 发展抗衰老产业。深化皮肤衰老机理、人体老化模型、人体毛发健康等研究,加强基因技术、再生医学、激光射频等在抗衰老领域的研发应用。推动基因检测、分子诊断等生物技术与延缓老年病深度融合,开发老年病早期筛查产品和服务。推进化妆品原料研发、配方和生产工艺设计开发。

(十八) 丰富发展养老金融产品。支持金融机构依法合规发展养老金融业务,提供养老财务规划、资金管理等服务。丰富个人养老金产品,推进专属商业养老保险发展。积极发展商业医疗保险和商业长期护理保险,开展人寿保险与长期护理保险责任转换业务试点工作,加强养老金融产品研发与健康、养老照护等服务衔接。

(十九) 拓展旅游服务业态。完善老少同乐、家庭友好的酒店、民宿等服务设施,鼓励开发家庭同游旅游产品。推出一批老年旅游发展典型案例,拓展推广怀旧游、青春游等主题产品。以健康状况取代年龄约束,完善相关规定便利老年人出游,健全投诉举报机制并加强监管。发展老年旅游保险业务,鼓励扩大旅游保险覆盖面。组建覆盖全国的旅居养老产业合

作平台，培育旅居养老目的地，开展旅居养老推介活动。

（二十）推进适老化改造。推进公共空间、消费场所等无障碍建设，纳入城市体检指标体系，定期开展国土空间规划实施评估。开展居家适老化改造，鼓励老旧小区加装电梯、家庭配备智能安全监护设备。开展数字适老化能力提升工程，推进互联网应用改造，保留涉及老年人的高频事项线下服务。推动老年食品、药品、用品等的说明书和宣传材料适老化。

## **五、强化要素保障，优化发展环境**

（二十一）加强科技创新应用。围绕康复辅助器具、智慧健康养老等重点领域，谋划一批前瞻性、战略性科技攻关项目。通过中央财政科技计划（专项、基金等）支持银发经济领域科研活动，提高自主研发水平。加大产业高质量发展、战略性新兴产业发展等专项对银发经济的支持力度。

（二十二）完善用地用房保障。科学编制供地计划，保障养老服务设施和银发经济产业用地需求。新建居住区按照人均用地不少于0.1平方米的标准分区分级规划设置社区养老服务设施，老旧小区要因地制宜补足配齐，常住人口达到中度以上老龄化的县（市、区）应上调新建居住区配建标准。支持培训疗养机构转型发展养老服务。在确保安全的前提下，支持利用闲置商业、办公、工业、仓储等存量场所改建养老服务设施。经规划实施评估论证的存量空间，可依法适当增加容积率，完善城市服务功能。

（二十三）强化财政金融支持。优化中央预算内投资相关专项使用范围，支持符合条件的新建养老服务设施搭载信息化管理系统和推广使用智能化人工替代设备。通过地方政府专项债券支持符合条件的银发经济产业项目。用好普惠养老专项再贷款，对符合条件的公益型普惠型养老机构运营、居家社区养老体系建设、纳入相关目录的老年产品制造企业等，按照市场化原则提供信贷支持。鼓励各类金融机构在坚守职能定位、依法依规的前提下，加大对养老服务设施、银发经济产业项目建设的支持力度。

（二十四）推进人才队伍建设。支持和引导普通高校、职业院校结合自身优势和社会需求增设银发经济相关专业，合理确定老年学、药学、养老服务、健康服务、护理等专业招生规模。鼓励开展养老护理等职业技能等级培训及评价，支持校企合作共建产教融合实训基地。涵养老年人力资源，支持老年人参与文明实践、公益慈善、志愿服务、科教文卫等事业。

（二十五）健全数据要素支撑。建立银发经济领域数据有序开放和合理开发利用机制，统筹政务和社会数据资源，加强国家层面养老相关数据共享，推动数据要素赋能产业发展。依法规范智能化产品和服务中的个人信息收集、使用等活动，加强技术监测和监督检查，做好安全防护和风险控制。

(二十六)打击涉老诈骗行为。广泛开展老年人识骗防骗宣传教育活动,依法严厉打击以投资“养老项目”、销售“养老产品”、宣称“以房养老”、代办“养老保险”、开展“养老帮扶”等名目侵害老年人合法权益的各类诈骗犯罪。

发展银发经济,满足老年群众多方面需求,妥善解决人口老龄化带来的社会问题,事关国家发展全局,事关人民福祉。各地区、各部门要在党中央集中统一领导下,完善工作机制,加强统筹协调,推动各项任务落实落细。重大事项及时按程序请示报告。

国务院办公厅

2024年1月11日

(此件公开发布)

## 民政部等 12 部门联合印发 《关于加强养老服务人才队伍建设的意见》

来源:民政部门户网站 2024-01-29

近日,为深入实施积极应对人口老龄化国家战略和新时代人才强国战略,民政部、国家发展改革委、教育部、财政部、人力资源社会保障部、住房城乡建设部、农业农村部、商务部、国家卫生健康委、市场监管总局、税务总局、全国老龄办等 12 部门联合印发了《关于加强养老服务人才队伍建设的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》提出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务加快构建新发展格局,着眼于满足老年人多样化、多层次、高品质养老服务需求,以发展养老服务技能人才为重点,推动全方位吸引、培养、用好、留住人才,打造一支规模适度、结构合理、德技兼备的养老服务人才队伍,为新时代新征程养老服务高质量发展提供有力人才支撑。

《意见》明确,到 2025 年,以养老服务技能人才为重点的养老服务人才队伍规模进一步壮大、素质稳步提升、结构持续优化,人才对养老服务高质量发展的引领支撑作用明显增强;到 2035 年,支持养老服务人才发展的政策环境、行业环境、社会环境持续改善,养老服务人才培养、使用、评价、激励制度机制更加成熟定型。

《意见》围绕养老服务人才“引、育、评、用、留”等关键环节,提出系统性政策措施。

在拓宽人才来源渠道方面，要求结合养老服务岗位特点拓宽用工渠道，引导人才到养老服务领域就业创业，支持跨行业跨领域人才流动，并落实好就业创业扶持政策，对到农村等基础薄弱地区创业就业的加大支持力度；在提升人才素质能力方面，要求加强专业教育培养，大力发展养老服务职业教育，加强普通高校本科及以上层次养老服务人才培养，强化技术技能培训，开展养老服务人才培训提升行动；在健全人才评价机制方面，要求拓宽职业发展通道，推进职业水平评价，以养老护理员为试点，完善养老服务技能人才职业技能等级制度，健全养老服务技能人才职业技能等级社会化认定机制；在人才使用管理方面，要求优化岗位配置，健全人才使用机制，加强人才规范管理；在加强人才保障激励方面，要求提高养老服务人才薪酬保障水平，通过开展评比表彰、技能竞赛、选树典型等活动，加大褒扬激励力度，有效提升养老服务人才职业尊崇感和社会认同度。

《意见》要求，要坚持党管人才原则，切实加强党对养老服务人才队伍建设的全面领导，地方各级党委和政府要将养老服务人才队伍建设纳入经济社会发展和人才队伍建设总体部署和考核范围，相关部门要依职责做好相关工作，及时协调解决政策执行中遇到的重大问题。要加强经费保障，统筹利用现有资金渠道，积极拓宽社会融资渠道，支持养老服务人才队伍建设。要鼓励探索创新，支持开展养老服务高层次专业化人才培养项目建设，以市（地、州、盟）为单位开展养老服务人才改革创新综合试点。要强化督促指导，推动各地结合实际细化政策措施，建立考核评估机制，确保各项工作落实落地。

**民政部 国家发展改革委 教育部 财政部**  
**人力资源社会保障部 住房城乡建设部 农业农村部 商务部**  
**国家卫生健康委 市场监管总局 税务总局 全国老龄办**  
**关于加强养老服务人才队伍建设的意见**

来源：民政部网站 2024-01-29

各省、自治区、直辖市民政厅（局）、发展改革委、教育厅（教委）、财政厅（局）、人力资源社会保障厅（局）、住房城乡建设厅（委、建委）、农业农村（农牧）厅（局、委）、商务厅（局）、卫生健康委、市场监管局（厅、委）、老龄办，新疆生产建设兵团民政局、发

展改革委、教育局、财政局、人力资源社会保障局、住房城乡建设局、农业农村局、商务局、卫生健康委、市场监管局、老龄办，国家税务总局各省、自治区、直辖市和计划单列市税务局：

养老服务人才是指具有一定养老服务专业知识和专门技能，为在居家、社区、机构等不同场景养老的老年人提供生活照料、康复服务、紧急救援、精神慰藉、心理咨询等多种形式服务的专门人员，是养老服务从业人员中的骨干力量，主要包括养老服务技能人才、养老服务专业技术人才和养老服务经营管理人才。加强养老服务人才队伍建设，有利于引领和带动整个养老从业人员队伍素质的提升，是实施积极应对人口老龄化国家战略和新时代人才强国战略、推动新时代新征程养老服务高质量发展的重要举措。为贯彻落实党的二十大精神和《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》、《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》等部署要求，加强养老服务人才队伍建设，现提出如下意见。

## 一、总体要求

### （一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务加快构建新发展格局，着眼于满足老年人多样化、多层次、高品质养老服务需求，以发展养老服务技能人才为重点，全方位吸引、培养、用好、留住人才，打造一支规模适度、结构合理、德技兼备的养老服务人才队伍，为新时代新征程养老服务高质量发展提供有力人才支撑。

### （二）主要原则。

坚持政府主导、社会参与。切实履行政府及相关部门在养老服务人才政策规划、培养使用、激励引导、支持保障等方面职责。推动教育培训、人力资源、养老服务等机构及行业组织发挥各自优势，合力推进养老服务人才队伍建设。

坚持需求导向、提高质量。加强养老服务人才发展中长期规划，扩大总量、提高质量、优化结构，着力加强技能型、复合型人才培养，推动养老服务人才素质规模与人口老龄化发展趋势及广大老年人养老服务需求相适应。

坚持广纳人才、为我所用。坚持以用为本、以岗砺才，打破学历、年龄、身份、地域等限制，在养老服务实践中广纳人才、培养人才、凝聚人才，加快建设专职、兼职和志愿者相结合的养老服务人才队伍。

坚持改革创新、健全机制。建立健全养老服务人才培养、使用、评价、激励机制，破除制约人才发展的体制机制障碍，为养老服务人才干事创业和实现人生价值创造条件，最大限

度激发人才内在动力，形成有利于养老服务人才发展的政策环境和社会氛围。

### （三）目标任务。

到2025年，以养老服务技能人才为重点的养老服务人才队伍规模进一步壮大、素质稳步提升、结构持续优化，人才对养老服务高质量发展的引领支撑作用明显增强。到2035年，支持养老服务人才发展的政策环境、行业环境、社会环境持续改善，养老服务人才培养、使用、评价、激励制度机制更加成熟定型。

## 二、拓宽养老服务人才来源渠道

（四）引导人才到养老服务领域就业创业。结合养老服务岗位特点拓宽用工渠道，落实就业创业扶持政策，支持符合条件的人才到养老服务领域就业创业，对到农村等养老服务基础薄弱地区的加大支持力度。发挥院校培养养老服务人才主渠道作用，支持引导更多职业院校（含技工院校，下同）和普通本科高校养老服务相关专业毕业生对口从事养老服务工作。支持养老服务机构积极参加百万就业见习岗位募集计划，开发针对性就业见习岗位。支持多渠道引进社会工作、康复服务、老年营养、心理咨询等方面专业技术人才及经营管理人才，提升居家社区机构养老服务综合能力和技术水平。支持人口老龄化程度较高、养老服务人才供给不足地区与劳务输出大省开展劳务协作，注重吸纳脱贫人口和防止返贫监测对象到养老服务岗位就业，促进养老服务人才跨地区有序流动。针对农村地区养老服务人才短缺实际，加大政策支持力度，引导更多有能力、有意愿的村民和农村低龄老年人参与提供养老服务，吸引更多养老服务人才返乡入乡就业创业。（民政部、人力资源社会保障部、教育部、财政部、农业农村部按职责分工负责）

（五）支持跨行业跨领域人才流动。支持养老服务机构与家政服务、物业服务等机构开展合作，引导相关人才转型从事养老护理相关工作。支持医务人员到医养结合机构（同时具备医疗卫生资质和养老服务能力的医疗卫生机构或养老机构）执业，并在职称评定等方面享受与其他医疗卫生机构人员同等待遇。支持养老服务机构依照有关规定引进医务人员，事业单位性质的养老服务机构要加大公开招聘力度。积极吸纳退休的医生、护士到养老服务机构内设的医疗机构执业或提供技术指导、技能培训。广泛培养服务于老年人生活照料、健康维护、精神慰藉、法律援助、休闲娱乐等方面的志愿者队伍，鼓励低龄健康老年人积极参与，把老有所为和老有所养相结合，为增加养老服务人才资源提供有益补充。（国家发展改革委、住房城乡建设部、商务部、国家卫生健康委、民政部按职责分工负责）

## 三、提升养老服务人才素质能力

（六）加强专业教育培养。大力发展养老服务职业教育，结合行业发展需求，支持职业

院校开设养老护理、养老服务与管理、康复、老年营养、老年社会工作、老年用品研发制造等相关专业，特别是要侧重失能失智照护等急需紧缺领域，完善学科体系，优化专业布局，扩大招生规模。整合优质高职资源，稳步发展养老服务职业本科教育。加强普通高校本科及以上层次养老服务人才培养，加大对养老服务相关专业建设的支持力度，支持相关专业硕士、博士学位授权点建设，为养老服务行业培养输送更多高层次人才。积极推动养老服务人才培养培训模式创新，鼓励职业院校、普通高校与养老服务机构互设实习实训基地、培养培训基地，积极探索中国特色学徒制，提高“订单式”培养质量。鼓励符合条件的养老服务机构参与举办养老服务类职业院校。支持养老服务机构依托职业院校共建产教融合实训基地，中央预算内投资按照“十四五”教育强国推进工程有关要求予以支持。鼓励支持农村地区养老服务机构采取委托培养、联合培养等产教融合方式，引导职业院校相关专业毕业生到农村地区从事养老服务。（教育部、人力资源社会保障部、民政部、国家发展改革委、农业农村部按职责分工负责）

（七）强化技术技能培训。强化用人单位主体责任，采取集中轮训、岗位练兵、网络培训等多种方式，持续提升养老服务人才能力素质。以实际操作技能和职业道德培训为重点，全面推行就业岗前培训。持续实施职业技能提升培训，将法律知识、职业道德、从业规范、质量意识、健康卫生等要求贯穿养老服务人才职业生涯全过程。支持建设一批以养老服务技能人才为主要培养方向的国家级高技能人才培训基地。鼓励相关院校为养老服务人才学历和非学历继续教育提供机会。用人单位要保障本单位职工参加继续教育的权利。用人单位安排职工参加继续教育的，应保障其学习期间的相关待遇，建立继续教育与工作考核、岗位聘用、职称评聘等挂钩的激励机制。开展养老服务人才培训提升行动，重点对养老护理员、养老院院长、老年社会工作者等进行培训。探索对村级睦邻（邻里）互助点、农村幸福院等的养老服务从业人员开展职业技能培训。（民政部、人力资源社会保障部、教育部、农业农村部按职责分工负责）

#### **四、健全养老服务人才评价机制**

（八）拓宽职业发展通道。以养老护理员为试点，完善养老服务技能人才职业技能等级制度，支持具备条件的养老服务企业在现有养老服务技能人才职业技能等级设置基础上，结合实际适当增加或调整技能等级，在高级技师等级之上增设特级技师和首席技师技术职务（岗位），在初级工之下补设学徒工，形成由学徒工、初级工、中级工、高级工、技师、高级技师、特级技师、首席技师构成的新八级工职业技能等级（岗位）序列，培养更多高级别职业技能等级的养老服务技能人才。建立养老服务职业技能等级与相应职称、学历的双向比

照认定制度，推进学历教育、非学历教育学习成果与职业技能等级学分转换互认。根据行业发展需要，推进养老服务职业体系建设，加强新职业开发和新工种设置，同步制（修）订相关国家职业标准或行业企业评价规范，为职业技能培训评价提供基本依据。畅通养老服务专业技术人才职业发展通道和评价办法。（人力资源社会保障部、民政部、教育部按职责分工负责）

（九）推进职业水平评价。以养老护理员为试点，加快完善养老服务技能人才职业技能等级社会化认定机制，规范职业技能等级认定机构遴选确定、考核认定和证书颁发。养老服务行业主管部门会同人力资源社会保障部门统筹社会培训评价资源，征集遴选符合资质的单位机构，报经人力资源社会保障部门备案成为职业技能等级认定机构，由其按照国家职业标准相关要求，开展考核认定工作。职业技能等级证书由人力资源社会保障部统一制定编码规则和证书样式，实现全国范围内查询验证。支持符合条件的用人单位自主开展养老服务技能人才职业技能等级评价。推进养老服务领域“学历证书+若干职业技能等级证书”制度实施。职业技能等级认定结果要与岗位使用有效衔接，并作为薪酬分配的重要参考。加强对第三方评价机构和用人单位评价活动的监督管理，定期组织评估，公开评估结果，按照“谁评价、谁负责、谁发证”的原则，落实评价机构和用人单位主体责任。支持养老服务机构积极吸纳使用社会工作专业人才，鼓励现有养老服务从业人员积极参加社会工作者职业资格评价和学历教育。鼓励在养老服务机构工作的老年社会工作者积极参加高级社会工作者评价并取得职业资格，更好发挥高层次人才示范带动作用。（人力资源社会保障部、教育部、民政部按职责分工落实）

## **五、重视养老服务人才使用管理**

（十）优化岗位配置。引导各类养老服务机构根据功能定位、目标群体、服务特色等，优化管理、专业技术、工勤技能等岗位配置。推动养老服务机构按照评定等级落实养老服务技能人才配比要求，特别是服务失能失智老年人的照护配比。根据需要设置医疗、康复、社会工作、营养、心理咨询等专业技术岗位，配备具有相应职业资格的技术人才。支持配强养老院院长和人力资源、财务、质量等方面管理岗位，积极拓展养老顾问等岗位，探索引进职业经理人，着力打造一批懂养老、会运营、擅管理的养老服务经营管理人才，引领提升机构质量管理、规范运营、风险防控能力。依规配齐消防安全、食品安全、物业保障、维修维护、信息管理等工勤岗位。（民政部、人力资源社会保障部按职责分工负责）

（十一）健全人才使用机制。进一步畅通养老服务机构中的技能骨干向专业技术岗位或管理岗位的流动渠道。鼓励技师以上养老服务技能人才在岗位上发挥技能、管理班组、带徒



传技。鼓励在养老服务机构等级评定、质量评价、补贴支持等工作中，加大取得职业技能等级证书的养老服务技能人才配置情况所占评价权重，并将其作为养老服务机构参与政府购买服务、项目合作招投标的重要评价指标。鼓励养老服务机构通过内设专业社会工作科室、设置专门岗位或与社会工作服务机构、乡镇（街道）社工站合作等方式，支持社会工作专业人才为老年人提供心理疏导、社会融入、资源链接等服务。事业单位性质的养老服务机构原则上设置以专业社会工作岗位为主体的专业技术岗位。到 2025 年，推动实现每千名老年人、每百张养老机构床位均拥有 1 名社会工作者。鼓励养老服务机构设立志愿服务站点，合理安排服务岗位，招募志愿者为老年人提供常态化志愿服务。（民政部、人力资源社会保障部、财政部、市场监管总局按职责分工负责）

（十二）加强人才规范管理。大力开展养老服务人才职业道德教育和养老服务机构诚信经营教育，督促养老服务机构制定员工守则，引导其养成良好品行、提升服务水平，培育安全可靠、值得信赖的养老服务市场环境。发挥养老服务领域行业组织自律作用，制定行业职业道德准则，规范职业行为，积极协调解决养老服务纠纷。建立健全养老服务人才失信惩戒和守信褒扬机制，大力培树诚信经营、爱岗敬业、技能突出、尊老爱老的行业先进典型，依法依规从严惩处欺老虐老、非法集资诈骗等侵害老年人合法权益的行为。对于涉嫌严重违法失信的，依法依规开展失信惩戒。（民政部、国家发展改革委、市场监管总局按职责分工负责）

## **六、完善养老服务人才保障激励措施**

（十三）提高薪酬保障水平。坚持多劳者多得、技高者多得，引导养老服务机构建立基于岗位价值、能力素质、业绩贡献的薪酬分配制度，切实提高养老服务人才薪酬待遇。指导有条件的地区调查发布养老服务人才市场工资价位信息，引导养老服务机构综合考虑从业年限、劳动强度、技能水平等因素，合理确定养老服务人才工资水平，并将工资分配向从事一线工作的员工倾斜。按规定落实养老服务从业人员职业培训补贴、职业技能补贴等政策。强化养老服务机构规范用工意识，依法与员工签订劳动合同或聘用合同，严格按照规定参加社会保险。鼓励养老服务机构为员工购买人身意外伤害险或补充医疗保险；积极引进科技助老产品和服务，减轻员工劳动强度、改善工作条件。支持各地探索将养老服务高技能人才纳入城市直接落户范围，其配偶、子女按有关规定享受公共就业、教育、住房等保障服务。养老服务机构劳务派遣人员享受与养老服务机构劳动者同工同酬权利，并按规定享受相应政策待遇。（人力资源社会保障部、财政部、民政部按职责分工负责）

（十四）加大褒扬激励力度。按照国家有关规定开展养老服务先进单位和先进个人表彰

活动，表彰对象向基层养老服务机构和一线员工倾斜。定期举办国家级养老护理职业技能竞赛，在全国技能大赛、全国民政行业职业技能竞赛中可设置养老护理等赛项，获奖者按规定享受相应待遇。推动省、市、县开展相关职业技能竞赛活动，完善并落实获奖选手奖励、技能等级晋升等政策。支持符合条件的养老服务技能人才按程序申报建设技能大师工作室。鼓励各地组织开展“最美养老服务工作者”学习宣传活动，大力宣传养老服务人才先进事迹和职业精神，提升养老服务人才职业尊崇感和社会认同度。（人力资源社会保障部、民政部按职责分工负责）

## 七、强化组织保障

（十五）加强组织领导。坚持党管人才原则，切实加强党对养老服务人才队伍建设的全面领导，地方各级党委和政府要把养老服务人才队伍建设作为落实积极应对人口老龄化国家战略和加快推进新时代人才强国战略的重要内容，纳入经济社会发展和人才队伍建设总体部署和考核范围。民政部门要依托老龄工作和养老服务领导协调机制发挥好牵头作用，负责养老服务人才发展规划编制、政策标准制定、业务指导，协调落实相关发展支持政策。人力资源社会保障部门要协同推进养老服务技能人才、专业技术人才队伍建设，支持完善养老服务人才职业水平评价、职业技能培训和激励政策措施。教育部门要加强养老服务人才专业教育培养，优化完善养老服务相关专业设置，支持和引导各类院校加大养老服务人才培养培训力度。财政部门要协同完善养老服务人才保障激励政策措施。发展改革、住房城乡建设、农业农村、商务、卫生健康、市场监管、税务等部门依职责做好与养老服务人才队伍建设有关的工作。（各相关部门按职责分工负责）

（十六）加强经费保障。地方各级政府要统筹利用现有资金渠道，按规定支持养老服务人才队伍建设。民政部本级和地方各级政府用于社会福利事业的彩票公益金按规定支持养老服务人才队伍建设。积极拓宽社会融资渠道，鼓励各类公益性社会组织、慈善组织加大对养老服务人才队伍建设支持力度。养老服务机构要按规定足额提取职工教育经费，重点用于员工岗位培训、继续教育补贴。符合条件的养老服务机构按国家税收法律法规的统一规定享受相关税收优惠政策。（财政部、民政部、教育部、人力资源社会保障部、税务总局按职责分工负责）

（十七）鼓励探索创新。支持具备一定条件的普通高校、职业院校开展养老服务高层次专业化人才培养项目建设，开发优质教学资源，创新人才培养模式，打造养老服务人才培养高地。以市（地、州、盟）为单位开展养老服务人才改革创新综合试点，支持试点地区在完善人才培养、使用、评价、激励等方面体制机制和政策措施上大胆探索、勇于突破，充分发

挥人才改革创新试验田和示范标杆作用。（民政部、教育部、人力资源社会保障部按职责分工负责）

（十八）强化督促指导。发挥全国老龄办统筹协调作用，分解细化相关部门在养老服务人才队伍建设中的职责分工，切实抓好涉及养老服务人才培养、使用、评价、激励等方面政策的落实，及时协调解决政策执行中遇到的重大问题。各地要结合实际细化政策措施，加强部门协同和资源整合，做好政策衔接，加强政策实施情况跟踪监督，建立考核评估机制，确保各项工作落实落地。依托“金民工程”建立全国养老服务人才信息和信用管理系统，逐步与各地养老服务管理信息系统和养老服务机构信息化平台建立数据对接共享机制，完善信息采集和大数据管理，积极开展养老服务人才调查、统计、评估和信用公示。（民政部牵头、各相关部门配合落实）

民政部 国家发展改革委 教育部  
财政部 人力资源社会保障部 住房城乡建设部  
农业农村部 商务部 国家卫生健康委  
市场监管总局 税务总局 全国老龄办  
2023年12月31日

## 【智库动态】

# 杜鹏：2050年中国老年人口超5亿，若不积极应对会出现许多新问题

1月17日，国家统计局公布最新人口数据显示，2023年全年出生人口902万人，总人口较上年末减少208万人。此外，老年人口方面，60岁及以上人口29697万人，占全国人口的21.1%，其中65岁及以上人口21676万人，占全国人口的15.4%。

**未来的人口变化趋势如何？老龄化程度进一步加深会给社会经济发展带来哪些变化和**  
**挑战？**

中国人民大学原副校长、老年学研究所所长杜鹏在百度财经有识栏目表示，自2022年

起，中国人口增长进入负增长阶段，2023年中国刚刚走出疫情防控阶段，经济恢复发展有一个过程，所以很多支持家庭发展和托育的措施要有一段时间才能见到效果，因此，2023年的出生人数比2022年要少，未来中国会长期处于人口负增长阶段，这是一个基本判断。

杜鹏指出，2023年是中国老年人口增长最快的一年，可以预见，2050年时将有5亿多60岁以上的老人，这对社会经济有很大影响，比如说养老金支出，每月需要给4亿至5亿人发放养老金，这无疑是一个很大的挑战。如果顺其自然而不采取积极的应对措施，不在社会保障体系、养老服务体系和社会参与机会方面等方面进行变革，就会出现许多新的问题。

以下是文字实录：

### **1、国家统计局公布最新人口数据显示，2023年全年出生人口902万人，总人口较上年末减少208万人。如何看待中国的人口形势？**

杜鹏：中国人口的发展从2022年开始进入负增长阶段，主要有两方面原因，一是出生人数减少，二是死亡人数持续在1000万以上，所以当出生人数低于1000万的时候，就不足以抵消死亡的人数，那么就会形成负增长。2022年出生人数比死亡人数少85万人，这是第一次出现负增长。

各类预测判断未来中国将一直处于人口负增长阶段，但是这并不意味着出生人数会一直下降。随着人口老龄化，每年死亡人口中80%以上是老年人。老年人口将从目前的2.8亿人增长到3亿人、4亿人，甚至5亿人，因此每年死亡人数也将不断增加，伴随着老龄化的发展，死亡人数可能会达到1200万或1300万这样的发展趋势。尽管通过各种家庭支持措施和政策，人们的生育意愿可能会实现，生育率可能回升，出生人数有可能从目前的900多万升至1000万左右，但它可能仍然无法超过死亡人数，因此中国将会长期处于人口负增长阶段。

从2023年的情况来看，由于中国刚刚走出疫情防控阶段，经济恢复发展有一个过程，很多支持家庭发展和托育的措施要有一段时间才能见到效果，并不是说某一年采取了措施，第二年出生率就可以上涨，我们需要长期的努力才能见到效果。从数据来看，2023年的出生人数比2022年还要少，中国仍将处于人口负增长阶段。1963年出生的人有2000多万已经进入老年阶段，这使得2023年60岁以上的老年人数量在2.8亿的基础上增加1500万至1600万，达到近3亿人，其中65岁以上老年人数量超过2.1亿人，对应的比例是，60岁以上老年人口比例超过21%，65岁以上老年人口比例超过15%。

总体而言，从2022年开始，中国人口增长进入负增长阶段，并且在未来一段时间内不太可能出现明显的起伏，这是基于当前形势的基本判断。

### **2、中国人口老龄化趋势下，对经济、社会会带来哪些变化与挑战？**

杜鹏：2023 年是中国老年人口增长最快的一年。以 60 岁作为老年人的起点，1963 年是人口出生的最高峰，有 2950 万孩子出生。到了 2023 年，有近 2600 万人活到了 60 岁，这意味着有 2000 多万人口进入了老年，这种趋势在未来十年都将持续存在。这十年间，老年人口的结构将发生转变。

这将对社会经济产生影响，一方面，从量上来说，老年人口将从现在的 3 亿人增长到 4 亿人，最终增长到 5 亿人，这有很大影响，比如说养老金支出，每个月要给 4 亿至 5 亿人发放养老金，这无疑是一个很大的挑战。

另一方面，这些增加的老年人口在身体素质和教育水平上都有所提升。例如，2000 年时，48%的老人没有上过学，但现在这一比例已经下降到 10%，这意味着有越来越多身体健康、受过良好教育的老年人。无论是在城市还是农村，这些老年人已经接触过互联网社会，他们有终身学习和社会参与的意愿，因此，老年人参与社会发展的机会也会相应增加。

总而言之，老年人口的增长对社会经济的影响不仅体现在数量上，还体现在结构上。这些变化不仅会影响社会保障和经济消费，还会对社会治理、养老服务体系、老年人的终身学习以及老年人的社会参与体系产生深远影响，这是对中国最大的影响。

从 2021 年开始，中国实施积极应对人口老龄化国家战略。这是因为已经预见到 2050 年时有 5 亿多 60 岁以上的老人。这些人都是 1990 年以前出生的，也就是现在我们身边 34 岁以上的这些人。按照现在的预期寿命，会有大量人口活到老年，如果顺其自然而不采取积极的应对措施，不在社会保障体系、养老服务体系和社会参与机会等方面进行变革，就会出现许多新的问题。

但另一方面，我们现在处于数字时代，这是一个在提高社会治理能力和水平的时代。与 20 年前相比，我国经济社会发展的基础更加扎实，我们的社会保障制度，如养老金、医疗保险、以及现在在 49 个城市中进行的长期护理保险制度，都将在未来几年得到完善和推广，这将缓解一些人的养老焦虑。

对于整个国家来说，人口老龄化会产生广泛影响，需要积极应对。出于这样的考虑，过去两年国家出台了老年人能力综合评估制度，2023 年出台了国家基本养老服务清单，一些省、市、自治区也推出了当地的养老服务体系和基本养老服务清单，2024 年初，又推出了发展银发经济的新政策。这些措施在积极应对人口老龄化国家战略下，构建起“四梁八柱”，将帮助更多的老年人及其家庭成员解决养老问题。

### **3、我们如今是否做好了面对人口老龄化挑战的准备，还有哪些不足需要完善？**

杜鹏：在应对关于人口老龄化方面，我觉得国家在进行积极的准备工作，但还不能说现

在就准备好了。目前相关体系正在建设，例如，第一，养老保险体系正在积极发展第三支柱。仅仅靠企业、雇主是不够的，所以现在要发展个人养老金。

第二，在医疗保险方面，医疗制度本身已经取得很大进步，但仍需要在其他方面采取更多措施，包括为老年人提供更好的住院和家庭护理服务以及在现有的保健体系下尽早预防、延缓一些疾病的发生和发展。

第三，长期护理保险制度方面，目前，该制度已在 49 个城市进行了六年多的试点，覆盖了 1.7 亿人，其中 200 万人得到了帮助和支持。但是，要将这一制度提炼出典型的做法并推广为全国性制度，仍需要付出一定的努力，因为各个试点城市采用的模式不同，目前这一准备工作仍在进行中，许多问题仍需探索解决，该制度尚未达到完善和定型的阶段。

同时，我们可以看到老年人的社会参与在这两年取得了显著发展，2023 年国家老年大学的成立是一个标志性事件。这使得老年教育贯穿教育系统、干部系统、文化系统以及农村系统，借助互联网的优势，老年教育发展质量得以提升。

**4、延迟退休是解决人口老龄化的措施之一，这也涉及到年轻人和老年人的代际关系。**  
有的老年人可能面临身心机能下降但不能退休的困境，也有年轻人担心会受老龄化影响而找不到工作。**这该如何解决，如何防止出现老年人和年轻人争夺公共资源的问题？**

杜鹏：在就业方面，2021 年发布的《中共中央、国务院关于加强新时代老龄工作的意见》里明确提出，鼓励老年人采取灵活的退休制度。这一制度可以在医疗、教育、社区治理等领域先行开展，《意见》特别提到要破除老年人继续参与社会的障碍。社会参与不光是就业，还包括志愿服务，老年人的互联网参与和终身学习等方面。从这个角度来说，越来越多的老年人会有能力且有兴趣以多种方式参与社会发展。

伴随着人口老龄化的加剧，一些领域出现劳动力短缺或老化现象。例如，保洁和绿化等职业已经有大龄劳动力参与，且已经蔓延到了建筑行业。然而，根据目前的劳动法，这些大龄劳动力无法签订劳动合同，只能签署劳务合同。对于这种情况，2022 年至 2023 年期间，一些省份已经发出通知，希望各市为这些大龄劳动力提供就业便利。

老年人和年轻人的就业都很重要，尤其是后者，2023 年全国高校毕业生人数超过 1000 万。他们的就业是家庭几十年投资的最终成果。因此，青年人的就业是优先的。同时老年人可以利用他们的聪明才智和经验在一些领域中发挥重要作用，比如一些劳动力短缺的领域。实际上，只要政策协调得当，老年人和青年人是互补的。细分来看，许多行业和职业是通过政策协调来实现市场的充分发展。并不是所有职业都由老年人从事，事实上，有些职业是年轻人未涉足而老年人在从事。同时，也有一些职业需要年轻人和老年人共同发挥各自的

优势，形成互补。因此，在就业市场上，年轻人和老年人都有各自的角色和机会。

在各类政策中，从优先民生的角度来看，要保障青年人的就业。与此同时，2021年发布的《中共中央、国务院关于加强新时代老龄工作的意见》中已经表明老年人就业的方向，对于有能力的老年人来说，我们应该破除障碍，让他们能够发挥出自己的经验和才智，参与到社会的发展中，在积极应对人口老龄化的过程中，让老年人也能发挥自己的作用。

大家老生常谈的一个问题是，随着人口老龄化，中国的劳动力在减少，这会制约中国进一步的发展。但实际上，将那些愿意工作的60岁以上人员，或者50多岁的退休人员和需要他们的企业结合起来，就能更好地弥补劳动力的短缺，更好地实现经济发展过程中人力资源的匹配。

**5、目前产融错配的问题引发关注。**一方面养老产业不盈利，资本不愿意投；另一方面，大量的养老金资产荒，找不到优质资产可配。您如何看待这个问题，有何解决办法，**如何才能让养老金融投对地方？**

杜鹏：随着老年人口的增长，老龄产业和老龄金融服务市场逐渐扩大，我们需要关注三个方面。

首先，需要准确了解不同年龄和地区老年人的需求。虽然老年人口规模庞大，但这一群体的年龄跨度可能达40岁，需求差异很大。因此，我们需要进一步从地域、城乡、性别等方面来细分市场，找准新一代老年人的需求，并为其提供精准的服务。只有这样，才能更好地推动市场发展。

其次，金融服务的提供方式也需要改变。过去，许多资金流向了保险和地产等投资金额较大、回报时间较长的项目。但未来随着互联网的发展，要有更多小型的、灵活的项目，这些项目可以满足老年人长期的需求，同时不需要太多资产投入，这些服务可以与现有的设施相结合，形成综合性的服务体系，实现品牌化的连锁经营。

例如，国家在2023年提出了发展嵌入式社区服务的计划，这种服务模式打破了过去按机构、社区和居家的传统划分，将优质的养老服务资源下沉到老年人的身边、床边和周边，打破了机构、社区和居家之间的传统划分。这种模式下，养老服务资源可能是来自于机构，也可能是来自于社区的服务中心，也可能是来自于跨地区的互联网服务，比如上门医护。这些服务都需要依托原有的措施。我们要聚焦于精准满足老年人的需求，以实现养老服务的发展。从金融的角度来说，比起那种几十个亿、上百亿的项目，我们要更多地关注社区下沉优质养老服务的机遇。

最后，在数字时代背景下，老年人的需求表达方式和获取服务的方式需要呈现出多样化

趋势。根据我们的研究，在互联网短视频平台中，老年人的受欢迎程度非常高，其中点赞量最高的博主超过了 8 亿人，拥有近 3600 万粉丝的老年网红也有多位。这不仅带动了经济发展，同时也改变了人们对老年人就业、志愿服务和社会参与的传统看法和定义。

近日，国务院办公厅发布了《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》，这份文件从民生和市场不同角度发出，强调在为老年人提供优质服务的同时，抓住市场和金融发展的机遇。中央金融工作会议上特别提出了“养老金融”的概念，我觉得这些都是新的政策，为老年金融的发展指明了更加明确的方向。仔细分析这些政策，将有助于明确 2024 年及未来一段时间内老年金融的发展方向和目标。

**杜鹏：中国人民大学原副校长，老年学研究所所长，中国老年学和老年医学学会副会长、老龄智库专家委员会主任，**

## 陆杰华：全球人口结构的变迁趋势及其经济社会影响

来源：网易 2024-1-17

### 摘要

人口结构变迁趋势及其影响是全球大趋势变化中值得关注的一大议题。当下全球人口结构变迁呈现出区域间人口增速差异明显、人口老龄化加速、生育率趋于下行、城市化水平不断提升、人口素质稳步提高但国家间差异性大、国际人口迁移仍为主流、人口族裔构成多样化、预期寿命持续延长等特征。

可以预见的是，全球人口结构变迁趋势将在社会发展、经济发展、文化繁荣、地缘政治、技术变革等方面产生深刻且长远的影响，并有可能重塑经济全球化与现代化的世界格局。

习近平总书记指出：“当今世界正经历百年未有之大变局，这样的大变局不是一时一事、一域一国之变，是世界之变、时代之变、历史之变。”

加速演进的百年变局意味着高度的不确定性与难以预料的风险挑战。纵观人类发展史，人口结构变迁始终是全球大趋势变化中最值得关注的一个重要议题，因为人口变化关涉全球社会经济发展全局。

当然，“中国问题”具有世界性意义的核心要义同样也在于人口，全球人口社会经济发展都将受到以人口规模巨大为首要特征的中国式现代化的重要影响。

2022 年 11 月，联合国宣布，世界人口在 2022 年 11 月 15 日这天达到 80 亿。



这既是人类社会发​​展进程与人口规模增长史上的一个里程碑节点,也标志着全球人口步入人口结构多样性共存、生育率水平不断下降、平均预期寿命持续延长以及婴幼儿和孕产妇死亡率极低的新发展阶段。

与此同时,在这一个重要历史时点上,2022年年末,我国全国人口比2021年减少85万人,人口发展也呈现了明显的转向。

毋庸置疑,此次因长期以来的人口内在惯性而出现的人口减少现象并非偶然,也有别于20世纪60年代初三年自然灾害期间的人口非自然锐减,而是表明未来很长一段时间内我国需要面对长期的、稳定的、人口负增长的新人口国情。

此外,据最新联合国人口基金会发布的《2023年世界人口状况报告》预测数据,2023年年中印度将取代中国成为世界上人口最多的国家。

毫无疑问,无论是人口规模,还是人口结构,亦或人口迁移与流动,全球人口结构正处于大转型、大转变与大转折的方向性变化之中。

我们有理由相信,这一场全球人口结构正在发生深刻的历史性转向,无疑将全方位影响世界范围内的地缘政治格局、区域经济增长与新兴劳动力市场等重要领域,并重塑经济全球化与现代化的新世界版图、

### **01. 变迁中的全球人口结构大趋势预判**

自工业革命以来,人口问题就备受关注,成为全球大趋势变迁中的基础性、全局性和战略性问题。伴随后工业社会进程与现代数字智能的新发展,与以往相比,全球人口在社会生活、生产方式、技术创新等方面都发生了较为显著的变化,进而推动全球人口发展迎来重大变化。

综合而言,当前全球人口在人口比例、年龄结构、生育率、城镇化、人口素质、人口迁徙流动、族裔多元化、人口健康等多个方面展现出明显的现代化特征,并在发展趋势上呈现出与以往截然不同的新特点。

第一,区域间人口增速差异明显,世界人口格局发生整体性转变

2022年世界人口已超过80亿人,其中,人口最多的两个地区分别为东亚和东南亚(人口共23亿人,占全球人口的29%)、中亚和南亚(人口共21亿人,占全球人口的26%)。

此后至2050年,全球人口增长中心预计将从亚洲转向非洲。撒哈拉沙漠以南的非洲国家预计到2050年将贡献全球人口增长的半数以上,而且预计这一态势将一直延伸至本世纪末。

据预测,全球人口将在本世纪80年代左右出现整体性的人口负增长趋势,而且不仅是

绝大多数发达国家将进入人口负增长，一些发展中国家也将不同程度面临人口负增长的困扰，届时超前应对人口负增长将成为全球人口发展进程中的共同议题之一。

当然，生育水平与经济社会发展密切相关。46 个最不发达国家均属于世界上人口快速增长的国家。不发达国家在本世纪将始终处于人口增长的趋势之中。此外，从人口年龄结构上来看，全球老年人口的数量和占总数的比例将持续增长，全球 65 岁及以上人口的比例预计将从 2022 年的 10% 上升到 2050 年的 16%。

发达国家的人口老龄化问题愈发严峻，与此同时，伴随着生育率持续下降以及大规模年轻人口的跨国迁出，发展中国家的人口老龄化趋势也逐渐显现。

再从人口性别结构上来看，世界总人口性别比逐渐趋于平衡，出生人口性别比在 2000 年达峰值 108.0 后逐渐下降，到 2021 年为 106.0；不过，需要注意的是，较不发达国家的性别比始终高于较发达国家。

第二，人口老龄化速度加快，世界人口红利模式亟待从人口数量红利转向人口质量红利。

自 2015 年后，全球老年人口占比增速由每年小于 0.1% 增至 0.2%，劳动年龄人口占比自 2014 年达峰值 65.6% 之后则逐步下降。换言之，全球人口年龄结构将逐渐从金字塔型走向橄榄型。

预计到 2024 年全球将进入 65 岁及以上老年人口占比超过 14% 的老龄化社会结构之中。与此同时，全球人口老龄化趋势也不断从欧洲向亚洲和拉美蔓延。

由于日本、韩国和中国等国家和地区的人口老龄化进程加速推进，预计到 2025 年，东亚将同欧洲共同成为世界范围内的超老龄化地区。需要特别说明的是，全球人口老龄化进程倒逼多个国家在人口领域更加重视从人口数量红利向人口质量红利的转型升级。

世界银行的全球人口红利类型学研究表明，国家之间的人口红利差异将有可能成为全球人口发展的新动力。

例如，已经度过人口数量红利期的主要为欧洲、北美洲和大洋洲的一些发达国家，例如意大利、西班牙等；正在经历人口红利期的国家主要为亚洲和拉丁美洲的发展中国家；

尚未进入人口红利期的国家主要为非洲、亚洲、拉丁美洲和大洋洲的一些发展中国家和最不发达国家。这意味着全球人口红利的世界版图将呈现与以往不同的新样式。

第三，全球范围内总和生育率普遍降低，并将长期保持下行趋势。20 世纪 50 年代，全球范围内总和生育率平均约为 5.0；经历了 1950 年—1970 年期间相对短暂的高位徘徊后开始持续下降；在 20 世纪 90 年代前后总和生育率开始稳定在 2.5 左右的水平上；到 2015 年降低至 2.37，并逐渐接近更替水平（总和生育率为 2.1）。

此后，全球范围内总和生育率继续下降，将低于更替水平，进而形成世界范围内的人口低生育率态势。全球范围内生育水平的持续下降导致多个国家人口构成呈现少子化加速的状态。

1960年—2022年，全球0—14岁人口占总人口的比例从37%降至25%，全球超过35%的国家和地区该比例处于20%以下，即步入少子化的社会结构之中。

从生育水平变动轨迹的区域差异上看，较发达地区的总和生育率降幅较小，欠发达地区和最不发达地区的总和生育率降幅较大，并仍保持一定水平的下降趋势。全球低生育率现象大体上呈现由发达地区向欠发达地区扩散的明显趋势。

据预测，至本世纪末，全球范围内总和生育率将降至略低于2.0的低生育水平阶段。预计2050年—2100年，最不发达国家的总和生育率将面临较大幅度的下降，欠发达地区的总和生育率将有可能缓慢小幅下降，而一些较发达地区将经历总和生育率徘徊波动并小幅回升的历程，最终均稳定在更替水平以下且有所波动。

第四，全球人口城市化水平持续提升，世界人口集聚趋势进一步显现。

全球城市人口比例从1950年25%的水平稳步攀升，到2020年达到50%左右；预计到2050年全球城市人口的占比将从2021年的56%上升至68%；

此后的50年，世界人口城市化增速将逐步减缓，预计到2050年全球城市化水平将接近70%，未来城市化水平提升的空间相对较小。

从全球人口城市化的地区差异上看，发达和欠发达国家及地区的人口城市化增速明显分化。1975年—2020年，低收入国家的城市人口增长了四倍，约达3亿人，其绝对增幅与相对增长的比率都远高于高收入国家。

据预测，从2020年到2070年，低收入国家的城市数量增长幅度将达到76%，而中高收入国家的增幅仅为6%。

据此可以认为，发达和较发达国家及地区的人口城市化发展将进入稳定期或减速期。进一步从大城市及城市圈或城市带的发展进程来看，世界范围内城市人口在500万人—1000万人的特大城市，从1950年的7个增长到了2018年的21个；

世界范围内城市人口在1000万人以上的超大城市，从1950年的1个增长到了2018年的30个，其中绝大多数超大城市坐落在发展中国家。

与此同时，大城市的人口空间效应加速扩大，形成了辐射周边的都市圈或城市群，世界范围内的城市人口集聚进一步显现。

第五，全球范围内基础教育普及率提高，失学率降低，但在人口素质方面，国家间差异

较为突出。

据预测，全球范围内，15岁至24岁青年的识字率将从2020年的92%上升至2030年的94%；6岁至17岁适龄儿童的失学率将从2017年的18%（2.65亿人）下降至2030年的14%（2.25亿人）。

整体而言，高中失学率将维持下降趋势，小学和初中的失学率将与当前持平。以撒哈拉沙漠以南国家为代表的低收入国家，其以降低失学率为目标的人口素质提升进程相对缓慢，受教育水平的性别鸿沟仍有可能持续扩大，这将进一步拉开低收入国家与中、高收入国家的人口素质差距。

此外，全球人口的受教育层级将影响国家间人力资本水平提升的差异性。高收入国家提升人力资本主要依赖于高中入学率的提升和全民健康状况改善；而低收入国家则主要停留在普及初等教育上，但国家层面健康水平提升速度较为缓慢，一定程度上不仅直接影响到这些国家社会经济发展进程，而且也会间接影响到这些国家人口红利的有效释放。

一个国家或地区实现从提高人口受教育水平转向提升人力资本现实收益，再到人口红利释放的实践机制，将成为国家间人口素质实力较量的关键要素。

第六，全球范围内人口迁移流动趋势明显，迁出地与迁入地的集中化态势更为突出。全球人口迁移总量从1970年的0.84亿人增加到2020年2.81亿人，同期，迁移人口占世界总人口的比例也从2.2%提升至3.6%。从全球人口迁移的类型差异上看，国际人口迁入主要发生在高收入水平国家中，在2010年—2020年间共超过3000万人。

其中，美国是全球最大的、拥有超过5100万国际移民的熔炉型国家。国际人口迁出则主要发生在中低收入水平国家，过去十年内出现了10个超过百万量级的人口净流出国家。需要指出的是，中高收入水平国家与低收入水平国家的人口迁移总量较少且态势平稳。

据预测，从2020年到2050年，全球人口迁入与迁出的总量因疫情影响小幅下降之后，将继续保持稳定状态，迁移总量将呈现较为缓慢增长的态势。

必须说明的是，我国正从乡土中国转型为迁徙中国，国内人口流动规模不断扩大。2020年中国流动人口总量达到3.76亿人，较2010年增长接近1.55亿人。

与此同时，中国的人口流动亦呈现聚集趋势。预计2020年—2040年国内主要人口流动将集中发生于长三角、珠三角和大湾区等区域发展共同体之中，表明我国地区人口增减分化趋势将更为明显。

第七，少数族裔规模和占比迅速扩大，全球人口的文化结构趋向多元化。

仅以美国为例，其国内拉美裔、非裔、亚裔等少数族裔人口占比自 2010 年的 36.2% 增加至 2020 年的 42.1%，预计到 2060 年这一占比将提升到 57.8%，其中，拉美裔占比为 27.5%、非裔占比为 15%、亚裔占比为 9.1%、混血人口占比为 6.2%，届时美国将成为以非白人为主体的国家。

值得注意的是，未来几十年内，属于两个或两个以上种族群体（即多族裔）的美国人口增速最快，其次是亚裔和西班牙裔。需要进一步指出的是美国族裔构成的来源机制，西班牙裔和多族裔的人口增长源于人口自然增长，亚裔数量增长的主要动力则是较高比例的国际移民。

此外，美国大城市的人口种族多样性指数将进一步升高，这种人口族裔多样性自西北向东南逐步递减。族裔人口居住隔离现象进一步增加，亚裔人口主要居住在美国的西岸和东北部，非裔人口主要分布在美国的南部和东部，西班牙裔人口则零散分散在西部和中部地区。除美国外，加拿大、新西兰、澳大利亚、新加坡、中国香港等多个国家或地区都将呈现出移民来源和人口族裔构成的多样化趋势。

第八，人类预期寿命持续延长，人口健康的国别差异更加显著，全球范围内慢性病流行趋势上升。2022 年全球人口平均预期寿命达到 71.71 岁，比 1990 年提升 7.72 岁，预计到 2100 年有望升至 82.06 岁。

必须指出，发达国家平均预期寿命整体上明显高于发展中国家和最不发达国家。并且由于国家经济社会发展水平的差异，处于不同发展阶段的国家，其平均预期寿命仍有约 6.67 岁—7.14 岁的较大差距，表明国家间健康不平等现象仍然十分突出。

此外，全球范围内，人类疾病类型的流行病学谱系正在发生重大变化，即从传染性疾病转为因以年龄增长、身体器官老化等因素为主的退行性疾病和人为性疾病。

2000 年，全球人口死因超过六成来自慢性病，另有三成左右来自传染病、孕产妇和围产期死亡以及营养状况匮乏；至 2019 年，慢性病死亡增加与传染性死亡减少同步发生；心脏病和中风等慢性病、老年性疾病逐渐替代传染性死亡成为全球的主要死亡原因。

可以认为，下一步消除国家间健康不平等将是全球公共卫生政策的最重要目标之一；

同时，未来较长一段时间里，全球人口健康、公共卫生及平均预期寿命提升也将有赖于减缓衰老和健康管理等积极老龄化的行动实践。

## **02. 全球人口结构变迁趋势所引发的经济社会影响**

以中时段看，全球人口结构变迁趋势的影响效应将伴随该队列生命过程的始终，持续数十年且影响深远，而且这种影响效应贯穿在微观、中观和宏观层面。

以长时段看，全球人口结构变迁常以百年为单位，18世纪以来世界各国先后发生的人口再生产类型转变与其经济社会发展及国家实力相关联，展现了人口转变与国家兴衰之间高度相关的长坐标历史图景。

事实上，全球人口结构变迁与经济、社会、资源问题复杂交织，并正在经历着深刻变化，亟需提升至战略层面加以理解与把握。

如前所述，人口是影响一个国家或地区综合实力的基础性、持续性与战略性因素，其中人口结构关系到一个国家或地区的人口安全，甚至综合实力。

总体上看，全球人口结构变迁趋势对世界发展与全球化的中长期影响可以从软硬实力两个方面予以分析。

**硬实力**是指包含人口和领土等基本资源、军事力量、经济力量、科技力量等方面在内的支配性实力，此时“人口”的概念更多体现在劳动力意义上，因劳动力的人口规模、人口分布、人口素质与人口迁移流动等结构状态对全球经济可持续发展的长期影响而成为硬实力的重要支撑条件。

**软实力**则是指在人口长期均衡发展进程中，以人口活力和人口安全为导向，带动国家整体发展的人口动力，相对应的积极人口观实际上也构成了文明价值体系的重要方面。

此时，全球人口结构变迁作为世界文明、经济社会发展以及文化价值观的基本载体，人口发展将在经济创新度、社会凝聚力、文化多样性、国际影响力等方面发挥作用。对此，我们可以就全球人口结构变迁趋势对社会发展、经济发展、文化繁荣、地缘政治、技术变革等方面的综合影响分而述之。

第一，全球人口结构变迁趋势将为社会发展带来机遇与挑战。

未来几十年，最不发达国家的人口规模将继续快速增长，充足的劳动力供给将有可能为这些国家带来社会发展的巨大潜力，但是提升人力资本存量和深化制度创新则是这些国家释放数量型人口红利的前提条件。

但对发达国家和部分较发达国家而言，与人口相关的社会议题在于巩固既有成果，迎接持续加剧的人口负增长、社会老龄化所带来的剧烈且长期的挑战。

总体而言，全球总和生育率已从2000年的2.7下降至2021年的2.3，预计到2050年将进一步降至2.2，全球65岁以上老龄人口占比也将从2021年的9.6%提升至2050年的16%。因此，全球人口结构嬗变将会对世界范围内诸多国家和地区的社会保障与公共服务系统提出更高要求，为应对人口发展风险和进一步优化人口结构，全球人口治理的优先领域是要在劳动就业、医疗保健、重点人群权益保障等方面做出超前的制度安排，通过贯穿全生命周期的

社会政策体系支撑全球人口的长期均衡发展。

第二，全球人口结构变迁趋势将推动人口红利转型与经济发展驱动力的转换。

传统型人口红利大多依托于劳动年龄人口总量与较低的抚养比，面对加速度人口老龄化的全球趋势，世界经济的可持续发展必将寻求新的人口红利释放路径。

一方面，伴随营养健康状况和卫生服务条件的不断改善，全球人口预期寿命持续提高，这有助于促进在世界范围内对年龄界定、老龄化阶段划分与生命周期长度形成新的认识及采取新的举措，推动老年人口积极投身于经济活动、志愿服务等广义社会参与之中，“银发经济”亦有望成为新的世界经济增长点。

另一方面，随着人口受教育水平普遍提高，通过更高水平上的人力资本开发，提升全生命周期的劳动力综合素质，可以使人口素质对世界经济总量及增长的贡献率不断提升。

与此同时，劳动力的质量优势将有可能逐步取代数量优势，全球人口结构变迁将成为助推形成世界经济新增长模式的新动力。

第三，全球人口结构变迁趋势将对城市化、人口流动与文化变迁产生综合影响。

一方面，全球人口结构变迁并促进文化多元主义。未来 30 年内，全球城市人口预计将增加 25 亿人，经济模式转换和城市人口增长进一步结合，将深化“新城市主义”的扩张及实质性人口城市化。

在全球化、城市化、数字化与现代化的互动过程中，社会观念、价值伦理等因素会促进联动式的文化整合。

另一方面，全球人口结构变迁也可能激化文明冲突。在世界范围内的跨国和跨区域人口迁移流动，特别是在多族裔的跨国、长距离人口迁移快速发展的背景下，“文化适应”“文化扩散”“文化融合”等问题日益凸显。

人口迁移流动虽然能够使人才、技术和资金得到更为合理的配置，有助于文化多样性的发展，但复杂多样的全球人口流动也可能引发族裔间、群体间等深层次的排异反应，如与移民相关的种族矛盾及社会撕裂问题。

第四，全球人口结构变迁趋势将重构地缘政治与国际格局。

人口要素从来都是国家间博弈的关键力量，也是国防军事与政治生态的核心资源。一个国家的地缘政治局势与其人口规模、人口分布、人口素质、人口迁移、种族/宗教多样性等人口结构之间存在着密切关联。

较发达国家的人口式微可能会加剧其相对经济实力及创新性的丧失，最终导致其国际地位的边缘化与影响力的下降。相比之下，中国、印度和非洲等国家或地区的地位将进一步上

升，但人口负增长和快速老龄化将对发达国家以及中国的竞争实力形成显著影响。

因此，不论是发达国家还是发展中国家，全球人口结构变迁所带来的国家人口安全挑战呈现出日益凸显的态势。可以预见，人口结构的全球性变化必然会导致国际秩序与国家间关系的重构与再构。

第五，全球人口结构变迁趋势将对技术变革与创新产生深刻影响。

自1798年英国人口学家马尔萨斯《人口原理》出版并提出“马尔萨斯陷阱”以来，学界乃至全社会对人口要素与科技革新之间关联的讨论经久不衰。

其中，担忧人口爆炸的“悲观派”认为人口爆炸与工业扩张会带来全球性的饥荒和资源耗竭；

而“乐观派”则认为人口增长能够刺激经济增长与创新发明。进一步到人口年龄结构对科技创新的影响亦无定论。传统观点倾向于认为老龄化会对科技发展产生直接或间接的负向影响，但并未排除教育、职业、雇主特征等多因素的复杂影响。

目前，没有证据表明以青年为中心的人力资源战略，必定能够有效促进科技创新。值得一提的是，一些早发老龄化国家在采用自动化、网络化、数字化及人工智能等新技术方面处于领先地位。

因此，我们有理由认为，人口与技术应是互动共生的可调式关系。世界范围内的技术发展和持续进步同样需要满足全球人口结构变迁，特别是少子化与老龄化所带来的新需求。众所周知，人口历来承载着国家、民族、文明的兴衰，人口问题是影响世界政治经济社会发展的元问题与本质问题，全球人口结构变化有可能重塑世界范围内不同国家和地区的社会、经济、技术、文化、政治的新格局。

中国立足本国国情、历史方位和世界百年未有之大变局，需要以更加长远的视野从战略高度制定全局性、系统性、前瞻性的人口公共政策，采取人口治理的新举措以抓住机遇、应对挑战。

2023年5月，二十届中央财经委员会第一次会议指出：“以人口高质量发展支撑中国式现代化。”这份独树一帜的全球承诺与中国引领，标志着大变局下我国积极参与和引领全球人口治理体系改革，尝试为化解世界人口发展危机作出新的更大贡献，并贡献中国智慧和方案。（本文来源为人民论坛杂志社，转载自人民论坛网。）

**陆杰华：北京大学社会学系教授，中国老年学和老年医学学会副会长、老龄智库专家委员会专家。**



# 巴曙松：客观评估人口老龄化的经济影响

来源：老龄金融 2024-02-04

2024年1月26日，召开第九届银色经济与健康财富论坛，主题是“高质量推进养老金融与康养事业产业的协同创新与繁荣”。老龄金融带您深入了解论坛内容。本文主要介绍中国老年学和老年医学学会副会长、老龄金融分会主任委员，北京大学汇丰金融研究院执行院长巴曙松教授主旨发言内容。

## 客观评估人口老龄化的经济影响

近年来，我们积极和养老金融相关的金融机构进行深入探讨，不断深化对人口老龄化领域的相关认识。今天，我尝试把自己这段时间的思考与大家进行交流，主要有三条主线。

### 第一条主线，从全球的视野来看人口老龄化。

从全球范围内来看，人口老龄化在不断加深，它是经济发展的成果，也是社会发展的重要趋势。国家经济越来越发达，医疗条件越来越好，人均预期寿命会逐渐提升，这是人口老龄化水平不断提升的重要原因。当然，在全球范围内，年龄结构也存在着分化现象，比如有的地区人口结构老龄化，有的地区人口结构年轻化。而这样的人口结构的分布特征客观上为全球的产业格局重塑提供了重要契机，比如供应链、产业链和生产链，都要根据全球新的人口结构来做好布局和优化。

事实上，在中美出现贸易摩擦之前，根据全球人口结构变化的产业链在全球范围内的重新布局已经在开始。比如：广东省政府率先提出了“腾笼换鸟”的决策，即把珠三角的某些劳动密集型的产业转移到其他地区以至于海外市场，腾出空间来，再引进和发展其他产业。因此，我们可以理解为“中美摩擦”只是加速了这个产业布局的过程。

在过去的经济环境下，要不要做国际化布局，可能还是一个备选项；而现在，做国际化布局是一个必选项，在这样一个分化甚至部分割裂的市场上，只有横跨不同的市场，享受不同市场之间的红利，其中当然就包括人口结构的变化带来的差异，才能培育起可持续发展的内在动力。比如：中国的技术迭代快，有很显著的工程师红利；东南亚人口增长比较快，又会产生新趋势下的人口相对年轻的人口红利。当前，中国企业正在进行全球布局，我认为它的底层逻辑包含着人口结构的变化。

我们要意识到新的、正在发生的产业经济变化，这会倒逼一部分中国企业成为国际企业或者跨国公司，这也是新的产业变革机会。我们一提起日本，经常会说迷失的30年。事实上，在日本经济低迷增长的迷失的30年里，也有很多方面是做得不错的。比如在环保、海

外布局、养老方面，30年前，日本很多企业是非常本土化的，最典型的是日本的汽车；30年后，日本三家主要车企80%的生产和销售来自海外市场，而这正好为日本的人均GDP一直保持在高位奠定了物质基础。当前，中国的企业也看到了这一趋势，并已经开始进行国际布局。

与此相对应，因为中国的经济发展结构我们由高速发展进入到高质量发展，在包括人口老龄化等趋势共同推动下，境内金融资产回报水平会慢慢下降，就要开始考虑全球配置资源，而中国目前为止海外配置资源的比例非常低，有很大的海外资产配置空间。中国居民在高速增长长期积累的财富，如何才能在进入老龄化之后仍能取得比较满意的回报，这既是老年人群实现老有所养、老有所乐的内在需求，也是金融机构生存的需求。

### **第二条主线，从产业发展结构来看人口老龄化。**

我们对比不同国家的人口结构的经济增长表现，也对比中国不同的经济发展阶段，我们需要思考：如何利用人口结构发挥其优势，实现人口的数量红利向人口质量红利的转变，这个现实问题意义深远。

在农业文明时期，在低端的制造业时期，劳动力非常重要，但是我们现在已经发展到高端制造、服务业、信息技术这些发展阶段，人口的质量就变得很重要，所以我们不能简单悲观地说，人口老龄化带来经济下滑这种静态的分析，这是不正确的，特别是不能忽视技术进步带来的巨大影响。例如，以ChatGPT人工智能的发展，实际上非常有可能会极大替代中低端劳动力，如果这样的趋势广泛发生，在产业不断升级的背景下，仅仅依靠人口结构年轻又有什么持续的优势？

我们结合特定的发展阶段、产业结构，结合我们主要的发展动力来源，结合全球技术进步的发展阶段，人口年龄结构年轻并不一定是高增长的必要条件。中国的发展历程、全球的发展历程都证明了这一点，特别是在人工智能时代，在高端服务业时代，我们增强教育的普及程度，激励更多的人主动保持持续开放的学习能力，这将变得更为重要。在中国逐步进入人口老龄化之后，我们有条件用富有活力的经济制度激发人们的创造力，发挥接受过良好教育的老年人的持续为社会的贡献能力。

### **第三条主线，从银发经济来看人口老龄化。**

银发经济本身就有巨大的需求，60年代初到70年代中期是中国的第二波婴儿潮，大概有3亿人口出生。当这一人群相继步入老年阶段，丰富的经验、健康的身体、更长的预期寿命、更多的财富积累，我国将迎来非常庞大的消费人群，同时也孕育着巨大的消费潜力。这类人群的需求很多，然而整个经济学界针对这个领域的研究还非常初步，需要进一步深入。

我最近在看欧洲、日本老龄化社会之后的消费特征相关研究成果，有关日本的老龄人口消费特征的研究很细致，我们这么大的内需市场还没完全激发起来表明我们对这个内需的把握还不十分到位。从日本消费走过的历程看，日本早期是农产品的消费、工业化大批量的消费再到发达社会之后开始强调个性化，再往后 30 年低迷期有一部分消费降级，有一部分强调个人感受，包括心理治疗这些方面的需求上升，人和人之间的互动变得有价值，当时日本有学者在日本进入老龄化之后进一步就提出“一人经济”，因为日本的人口结构特征，单身男性女性比较高，再加上结婚之后又离婚，现在又提出“孤独经济”，到了人口老龄化更深化之后，连接交流的需求在上升，这些研究对于把握日本在人口老龄化时代的消费需求变迁非常深入。

我们也要做这样非常深入细致的研究，真正把握这一人群的独特需求，目前看到对于老龄人群的消费需求的研究报告大同小异，是不是也有类似日本等国家走过的这么一个规律性发展趋势？我们把银发经济放到整个经济结构来看其影响，这一人群的消费结构变化对整个经济结构有什么影响？如果年轻夫妇双方都是年轻人，老年人足够长寿，双方的父母、父母的父母一方就有四个老人，两方就是八个老人，只有两个独生子女时代的年轻人，所以他们应对风险的能力非常脆弱。我们怎么帮助年轻人构建一种安全网，帮助整个社会的稳定性的提升，这实际上也是老龄社会需要研究和关注的课题之一，不能仅仅就老龄社会谈老年社会，我们可以从这一方面进行讨论和研究。

这是我这段时间在思考的三条主线，即从全球视野、产业发展阶段和银发经济三个维度来观察人口老龄化对经济的影响，这个过程中会有新特点、新挑战，当然也有机会。我们老龄金融分会就是希望凝聚行业智慧，推动整个社会在人口结构老龄化阶段继续保持高质量发展，谢谢各位。

**作者巴曙松：**北京大学汇丰金融研究院执行院长、教授，中国老年学和老年医学学会副会长、老龄金融分会主任委员，老龄智库专家委员会专家。

## **吴玉韶：加强养老服务人才队伍建设的意见有六大亮点**

来源：人民日报健康客户端 2024-02-04

民政部、国家发展改革委等 12 部门印发《关于加强养老服务人才队伍建设的意见》，聚

焦养老服务业发展瓶颈性的人才队伍建设问题，进行全方位制度设计，有许多创新和亮点。

### **亮点之一：时机好意义重大**

2013年，国务院印发《关于加快发展养老服务业的若干意见》，那一年也被业界称为养老服务业发展元年。10年来，在政策和需求的“双轮”强劲驱动下，我国养老服务业从无到有、从少到多、从量到质，取得了历史性成就，实现了跨越式发展，特别是党的十八届五中全会把积极应对人口老龄化上升为国家战略以来，我国养老服务业发展更是驶入了强劲的快车道。但同时也要看到，养老服务业虽然经过10年快速发展，但仍然是一种发展中的新业态，离成熟定型还有较大距离，养老服务业发展仍然存在着资金、土地、设施、人才、标准等诸多问题与挑战，但人才队伍建设是首当其冲的瓶颈性问题。可以这么说，没有高素质的养老服务人才队伍保障，就不可能实现养老服务业的高质量发展。在养老服务业开启新10年高质量发展之际，《意见》出台，恰逢其时，意义重大，影响深远。

### **亮点之二：全方位制度设计**

养老服务人才短缺是全行业、全领域的，既缺乏养老服务技能人才，也缺乏养老服务专业技术人才，更缺乏养老服务经营管理人才。养老服务人才队伍建设是一项长周期的系统工程，必须立足当前，面向未来，必须综合施策，标本兼治。《意见》是我国首个关于养老服务人才队伍建设的综合性政策文件，从拓宽人才来源渠道、提升人才素质能力、健全人才评价机制、重视人才使用管理、完善保障激励措施等方面，进行了全方位制度设计，打出“引、育、评、用、留”组合拳。这是为推动新时代养老服务高质量发展，建设一支规模适度、结构合理、德技兼备的养老服务人才队伍，而采取的具有战略性意义的重要举措。

### **亮点之三：界定了养老服务人才**

什么是养老服务人才？养老服务人才有哪些类型？这是养老服务业发展中长期没有解决的一个问题。《意见》明确指出：“养老服务人才是指具有一定养老服务专业知识和专门技能，为在居家、社区、机构等不同场景养老的老年人提供生活照料、康复服务、紧急救援、精神慰藉、心理咨询等多种形式服务的专门人员，是养老服务从业人员中的骨干力量，主要包括养老服务技能人才、养老服务专业技术人才和养老服务经营管理人才”，这是国家部委文件首次对养老服务人才以及养老服务人才类型作了明确界定。特别是《意见》首次把养老服务技能人才与养老服务专业技术人才、养老服务经营管理人才并列，这对于提升全社会对养老服务专业性的认识具有重要意义，也有利于更多专业技术人才加入到养老服务业行列。

### **亮点之四：形成新八级工职业技能等级序列**

在各类养老服务人才中，护理员是目前最短缺的养老服务人才，也受到了社会的普遍关

注。《意见》坚持技能导向，明确提出：“以养老护理员为试点，完善养老服务技能人才职业技能等级制度，支持具备条件的养老服务企业在现有养老服务技能人才职业技能等级设置基础上，结合实际适当增加或调整技能等级，在高级技师等级之上增设特级技师和首席技师技术职务（岗位），在初级工之下补设学徒工，形成由学徒工、初级工、中级工、高级工、技师、高级技师、特级技师、首席技师构成的新八级工职业技能等级（岗位）序列，培养更多高级别职业技能等级的养老服务技能人才”。从技工到技师，新八级工职业技能等级序列进一步拓宽了养老护理员成长通道，为吸引更多年轻人从事养老服务工作提供了政策保障。

#### **亮点之五：老有所为与老有所养相结合**

养老服务人才从哪里来，如何解决当前养老服务人才短缺问题，是《意见》着力要解决的一大问题。解决养老服务人才短缺问题，要坚持从供给侧入手，针对养老服务类型层次多样、跨领域交叉融合、实践性强等特点，《意见》明确提出打破学历、年龄、身份、地域等限制，在实践中广纳人才、培养人才、凝聚人才，烧旺人才“薪火”，有力支撑养老服务高质量发展。特别是《意见》明确提出“积极吸纳退休的医生、护士到养老服务机构内设的医疗机构执业或提供技术指导、技能培训。广泛培养服务于老年人生活照料、健康维护、精神慰藉、法律援助、休闲娱乐等方面的志愿者队伍，鼓励低龄健康老年人积极参与，把老有所为和老有所养相结合，为增加养老服务人才资源提供有益补充”；“针对农村地区养老服务人才短缺实际，加大政策支持力度，引导更多有能力、有意愿的村民和农村低龄老年人参与提供养老服务”。中国社会科学院研究人员程杰和李冉（2022）利用2016年城市劳动力住户抽样调查数据计算，我国退休人口的劳动参与率仅为4.2%，65岁及以上老年人劳动参与率仅为1.8%，远远低于主要发达国家。我国当前人口老龄化是呈现低龄化特征，2023年我国60岁及以上人口29697万人，其中65岁及以上人口21676万人，而60—64岁老年人口达8021万人，占老年人口总数的27%，60—69岁低龄老年人口达到50%以上，老年人社会参与的潜力巨大。推动新时代养老服务业高质量发展，应当以促进老年人全面发展为根本目标，老年人不只是被动接受服务的客体，也是主动提供服务的主体。老年人心灵之间距离最短，老老相助，低龄健康老年人服务高龄失能老年人效果更好。近年来，各地开展的空巢巡访、时间银行、互助养老、老年协会、银龄行动等老有所为活动都取得了很好成效。

#### **亮点之六：重视养老服务人才使用管理**

我们过去在讲养老服务人才短缺时，更多是从供给侧角度，更多强调“源头性短缺”问题，而对人才使用端存在的问题关注研究不够。解决养老服务人才短缺问题需要全过程治理，不仅要在供给侧发力，也要从使用端着力。《意见》比以前出台的养老服务人才文件更加重

视养老服务人才使用管理问题，提出优化岗位配置、健全人才使用机制、加强人才规范管理、提高薪酬保障水平、加大褒扬激励力度等一系列政策措施，进一步强化养老服务人才的使用管理。《意见》聚焦薪酬保障这个核心问题，提出“坚持多劳者多得、技高者多得，引导养老服务机构建立基于岗位价值、能力素质、业绩贡献的薪酬分配制度，切实提高养老服务人才薪酬待遇”。《意见》还提出“积极引进科技助老产品和服务，减轻员工劳动强度、改善工作条件”这样很有温度的要求。日本淑德大学教授结城康博在研究养老护理人员流失率高的原因时指出，工资水平低、工作量大、社会地位低是养老护理人员流失率高的主要原因，同时机构中层管理人员缺少指导能力和人才培养能力也是养老护理人员流失高的重要原因，这说明从使用端角度加强对养老服务人才的管理使用也很重要。（责编：李欣）

**吴玉韶：**中国社会福利与养老服务协会会长，复旦大学老龄研究院副院长、教授，中国老年学和老年医学学会老龄智库专家委员会专家。

## 党俊武：发展银发经济的几大挑战和几点建议

来源：北青金融 2024-01-23

随着人们预期寿命的增长，以及新生儿数量的下降，老龄化问题愈发凸显，不仅关乎当下社会，更关系着国家、民族的长远发展。

1月17日，国务院办公厅印发首个以“银发经济”命名的政策文件——《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》，从4个方面提出了26项措施，对银发经济进行了全面规划。微观生活与宏观趋势同频共振，放眼全国，各地政府已在加速布局，潍坊、鄂尔多斯、莆田等多个城市将“银发经济”写进政府工作报告；市场也闻风而动，相关居家养老、康养照护产业驶入发展快车道。

近日，围绕银发经济议题，北青金融对中国老龄科学研究中心副主任党俊武进行专访。对于发展银发经济遭遇的问题和挑战，党俊武从微观、中观、宏观多个层面进行了深入剖析，并阐述了自己的见解与建议。

### 减轻年轻一代的压力，才能让老年人有钱愿意花

1月22日，工信部在国务院政策例行吹风会上表示，2023年中国老年用品市场规模达到5万亿元，产品种类和数量已具备一定规模。

党俊武认为，银发经济是一个新经济、新大陆、新赛道。“有的人不看好老龄产业，说老年人不愿意花钱，那我想反问一下，为什么保健品卖得非常好？这是需要业界好好反思的。”他说，“银发经济是一个慢经济，投入大，回收慢。但‘慢经济’、‘长经济’不等于‘小经济’，精准把握老年群体需求是发展银发经济的首要关键，亦是难点所在。”

老年群体的需求决定了未来行业的投入力度和发展方向，找准需求，不仅要充分考虑不同健康状况、收入水平老年群体的特点，还应厘清有为政府的职责和有效市场的作用。党俊武认为，中低收入老年群体的特点是具备消费需求但购买力不足，这是影响银发经济行稳致远的重大问题，必须花大力气。对于中高收入老年人，尽管他们具备消费能力，但出于补贴子女生活的考虑，消费意愿较低。

“我们需要思考如何通过改革创新找到新的发展模式，可以为年轻人创业就业提供更多的空间，降低年轻人的经济压力，才能让中高收入老年人有钱愿意花。”党俊武认为，银发经济能不能发展起来，既取决于老年人，更取决于年轻人。

#### **资产价格下行期，恰恰是发展银发经济的机遇期**

根据中国老龄科学研究中心预测，从全生命周期角度来看，预计2030年银发经济产值将占到GDP总量的1/5左右，到2050年产值占比将突破GDP的1/3，中国有望成为世界潜力最大的市场。

党俊武认为，老年群体虽不像年轻人一样消费频次高，但老年群体的消费粘性更强。市场应主动契合这一特点，全面满足老年人的多样化的需求。“有些项目是盈利的，有些是不挣钱的，能不能把它们一揽子考虑？不要就银发经济搞银发经济，只盯单一某个助餐或者照护项目，是很难搞好的。”

作为与民生日用密切相关的领域，银发经济具有较强的刚性需求，整体上受经济波动的影响较小，表现出弱经济周期性特点。“经济危机，不能不让老年人用尿布。经济繁荣的时候要用，经济危机的时候也要用。现在是全球性的经济下行时期，国内经济面临多重压力，我觉得这恰恰是发展银发经济的机遇期。”

党俊武建议，目前国内的土地房产相关资产价格较低，市场应该思考如何利用这个机遇去谋划战略布局，例如企业可考虑在城市空地建设大型综合性老年设施，涵盖餐饮、娱乐、医疗养生等多个领域，打造出兼顾少儿需求的老年版的万达广场，以满足老年人多层次、多样化、个性化的消费需求。

此外，在兼顾老年群体多元化需求的同时，还应考虑到其他社会群体。特别是应以社区为基础，构建覆盖全民或着重点针对“一老一小”的综合性服务场景，从而拓宽盈利渠道，

为银发经济提供更稳固的收入支撑。

### **开办老年大学和发展中医，是应对老龄化的低成本良策**

从过去的“人生七十古来稀”，到如今“百岁人生非遥梦”。寿命的延长虽然是人类的共同向往，但也对社会和个人财富提出挑战。根据社科院《中国养老金精算报告 2019-2050》预测，若现行制度保持不变，至 2035 年，养老金结余将面临耗尽的风险。另据统计，目前中国养老金约占 GDP 的 10%，而全球各类养老金占全球 GDP 比重高达 70%。

面对未富先老的挑战，党俊武认为，国家需从战略层面进行顶层设计，例如推进健康中国战略和积极应对人口老龄化国家战略，让更多的老百姓保持健康长寿，降低疾病和失能发生率，从根本上降低医疗费用的无底洞效应。“过去我们常说多办一所大学，就可以少办一所监狱，现在进入老龄社会了，如果我们可以多增加一张老年课桌，就能减少一张养老床位。通过开办老年大学来让退休的人适应晚年生活，使他们能够过上一种更加健康、充实的生活，有助于降低疾病发生率，而不是退休了以后孤独寂寞，精神空虚。”

对于身体尚处健康状态的老年群体，党俊武认为应化被动应对为主动预防，通过丰富老年文体服务、发展抗衰老产业等措施，有效预防各种老年疾病的发生。“我们希望每个人都走在健康的路上，宁愿把钱花在老年大学的课堂上，也不要花在养老院里，因为一旦住进养老院或者护理院，后续的成本是非常大的。更重要的是，在老年大学里，他们能活得更尊严、更有价值。”

失能老年人的长期照护费用来源，是老龄化时代下的世界共同难题。发达国家自从进入老龄社会以来，其公共财税体系面临着重大挑战，一些国家甚至遭受严重赤字，引发主权债务问题乃至政治危机和社会动荡。

对此，党俊武指出，纯粹以西医为主导长期照护体系成本过高，不适合中国国情。当前，中国 60 岁及以上老年人口数量已接近 3 亿，预计 2050 年将超 5 亿，若采用宽口径预测，2050 年失能老年人总量大体在 1 亿左右。寻求低成本应对中国老龄化问题之策是我们的必然之路，党俊武认为，应加大中医药在养生保健领域的应用，推动老年病、慢性病防治等中医药服务的发展。“尤其是在康复护理方面，很多慢病问题中医是可以解决的，哪还需要吃那么多西药？而且副作用那么强，一辈子形成药物依赖。”党俊武说，“以中医为特色辅之以西医康复护理技术的中国式照护服务的发展模式，既是中国未来的希望，也可以为全世界应对老龄化提供了中国经验。”（文/张紫瑜）

**党俊武：中国老龄科研中心副主任，中国老年学和老医学学会老龄智库专家委员会专家。**



# 原新：紧紧抓住发展银发经济黄金期

来源：环球网 2024-01-23

1月22日，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，介绍《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》有关情况。在我国，人口老龄化是贯穿整个21世纪的基本国情，既有挑战也有机遇，银发经济恰恰是人口老龄化带来机遇的体现。

从现在到本世纪中叶，我国既有全球规模最大的老年消费群体，也有全球规模最大的潜在老年消费市场，这些都为我国的银发经济开辟了广阔的发展空间。实现第二个百年奋斗目标的时期，正是大规模老年消费市场的快速形成期，也是大力发展银发经济的黄金期。

第一，用积极老龄观引导发展银发经济。积极老龄化是国际社会和我国奉行的积极应对老龄社会的基本理念与行动纲领。世界卫生组织把积极老龄化定义为老年人提高生活质量，使健康、参与和保障的机会尽可能发挥最大效应的过程，也是老年人在机体、社会、心理方面保持良好状态，积极面对晚年生活，继续为家庭和社会作出有益贡献的过程。发展银发经济不只是为了满足老年人的消费需求，同时也是为了扩大内需从而推动经济增长。开发老年人力资源是发展银发经济的应有之义，人人参与、人人尽责、人人享有。

第二，发挥有为政府和有效市场在发展银发经济方面的双重作用，推动老龄事业与老龄产业、基本公共服务与多样化为老服务协调发展。银发经济属非完全竞争性的经济，需要政府必要时弥补市场经济机制的不足。

一方面，坚守政府保基本、兜底线、普惠性的职能，坚持公平性原则，着力满足老年人的基本养老需求，增加普惠性养老服务资源，密织特殊困难老年人兜底保障网。同时，制定老年用品和服务目录、质量标准，规范和监督市场秩序，推动银发经济规模化、标准化、集群化、品牌化发展。

另一方面，积极发挥市场作用，坚持效率原则，促进市场配置老龄产业资源，引导激励各类市场主体积极参与，着力打造养老用品、养老服务、养老地产和养老金融板块，培育新产业、新业态、新模式。

第三，构建系统化的老龄产业体系。推动发展银发经济，需要突破发展养老服务行业的局限思维。老龄产业是银发经济的支撑，从长远来看，完善老龄产业的顶层设计，至少需要从六大领域推进。

一是老龄文化产业。为全生命周期提供精神引领产品和服务，如终身学习、教育培训、文化创意、艺术创作、旅游休闲等产业，实现活得长又活得乐。

二是老龄健康产业。构建适应老龄社会和长寿时代的健康服务体系，如健康教育、健康管理、体育休闲、中西医保健、数字化健康服务等产业，实现活得长又活得好。

三是老龄制造产业。匹配老龄社会和长寿时代新需求和新消费的结构、偏好、层次、方向、特点等，如食品、饮料、酒茶、穿着、日用品、智能、文化、健康、运输等制造业，实现活得长又活得好。

四是老龄宜居产业。顺应老龄社会有房住到住得好的变化，如建筑设计、材料、工程、装潢、住房交易、景观、不动产服务等产业，实现活得长又活得好。

五是老龄服务产业。关涉生活服务和生命服务的各个方面，如餐饮、家政、美容美发、洗浴、精神、法务以及生育、托育、成年、安宁照护等产业，实现活得长又活得好。

六是老龄金融产业。做好宏观、中观、微观的养老金融准备，坚持长期主义，推进全生命周期的金融资产配置，如融资、资产配置、保险、房产、金融+等产业，实现活得长又活得好。

积极看待规模巨大的老年人口，大力发展银发经济，不仅能够满足老年人的消费需求，增进老年人福祉、扩大国内消费，还可以发掘经济新动能，促进相关产业转型升级，适应老龄社会，更好推动以人口高质量发展支撑中国式现代化。

**作者原新：南开大学经济学院教授、南开大学老龄发展战略研究中心主任，中国老年学和老年医学学会老龄智库专家委员会专家。**

## 【学术活动】

# 中国老年学和老年医学学会“老龄智库系列活动之 ---助力银发经济发展”研讨会在京顺利召开

2月2日上午，由中国老年学和老年医学学会（以下简称学会）主办，学会老龄智库专家委员会承办的“老龄智库系列活动之一助力银发经济发展”研讨会在北京文化大厦圆满召开。来自老龄智库专家委员会，中国康养集团和君咨询公司的6位重量级专家以及相关商

业机构、媒体单位、学会各分支机构、学会秘书处相关部门等线上线下百余人共聚一堂，围绕银发经济的政策、产业、市场共同探讨和深入交流。

会议首先由学会副会长、老龄智库专家委员会副主任兼秘书长姚远做开场致辞，他表示今年国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》提出了4个方面26项举措。这个文件是我国第一次出台以银发经济为名的专项政策，意义重大。近几年来，学会老龄智库专家委员会作为老龄工作领域的重要智库组，银发经济重要课题，多次组织专家积极研讨，提出对策，为国家政策的制定建言献策，积极推动应对人口老龄化国家战略更好地落地实施。通过本次研讨会邀请重磅专家一起从各自的角度来分享有关银发经济的研究和实践工作。

学会副会长、老龄智库专家委员会专家、北京大学社会学系教授陆杰华做了主题为《银发经济为契机，推动长寿时代康养产业高质量发展》的报告指出，如何推动中国康养产业发展向高质量发展，从过去的1.0向2.0发展，首先是要做好前瞻性规划、做好全局性统筹、做好持久战准备、做好创新性设计，其二是推动康养产业“体系化”发展，第三是全面加强康养环境、资源、设施与声誉发展。

中国老龄科研中心副主任、老龄智库专家委员会专家党俊武做了题为《银发经济的尽头和高处是老龄经济》的报告认为银发经济要树立应对老龄社会的经济战略概念，要建立产业体系，要有中长期规划，还要建立国家老龄产业的发展基金，重点是人才培养的问题。

首都医科大学宣武医院老年医学部主任、学会脑疾病分会主任委员、老龄智库专家委员会专家陈彪做了主题为《银发经济的挑战和机会——养老健康服务的思考》的报告认为建设老年健康支撑体系的核心目标是全方位全周期维护人民健康，构建优质高效整合型服务平台体系，完善相应的健康制度保障，强化个人对自身健康的主体责任。

中国人民大学副教授、学会智慧医养分会总干事许洁萍做了题为《数智化技术赋能银发经济发展》的报告指出，数字化技术赋能银发经济的发展，通过促进银发产业升级转型、促进发展模式的改变、构建运行良好的涉老生态环境、拉动市场化产业进步、推动适老化产业的发展、推动老年人口素养的和社会和谐度6个方面全面赋能银发经济产业发展。

和君咨询合伙人、康养事业部副总经理曹卓君做了题为《银发经济的新形势、新格局和新机会》的报告表示目前市场上发展的主赛道，在于5-10年内，仍然是围绕着老年人的刚需来提供服务的，接下来就是体制升级，做结构上的优化和质量上的提升，沿着主赛道去做布局。

中国康养集团研究院院长张晋做了题为《银发经济实践经验分享》的报告指出，开展

养老护理等职业技能培训和评估，支持校企合作，建立产教融合共同体，为银发经济培养未来适用性人才，实现大健康产业整体落地实施。

研讨会的最后由中国人民大学原副校长、老年学研究所所长、学会副会长、老龄智库专家委员会主任杜鹏做总结报告发言，他强调我们要充分发挥学会专家智库的优势，与社会各界进行广泛的理论和案例交流，银发经济政策给我们带来很多新的机遇，学会将持续发挥专家的优势，组织各种研究和活动，为我国银发经济的发展贡献我们学会的力量。

## 【学会资讯】

# 中国老年学和老年医学学会 2023 年工作总结

2023 年是深入学习贯彻党的二十大会议精神之年，也是积极应对人口老龄化战略、特别是《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》等工作全面贯彻、落地实施、高效推动之年。2023 年学会继续坚持“高质量发展 规范化建设”的工作思路，上下积极努力、较好地完成了以下几方面的工作：

### 一、按照直属机关党委的指示精神，继续做好党建工作

2023 年，学会党支部在中国老龄协会直属机关党委的领导下，在学会和秘书处领导的大力支持下，认真贯彻直属机关党委的各项会议精神，稳步推进和落实党组织建设工作，积极参加有关党建、纪检工作的学习、培训和会议，并在会后及时与党员同志分享学习成果，传达党中央和直属机关党委的最新指示精神，较好地完成了直属机关党委交办的工作任务。

2023 年全年，学会党支部积极参与由直属机关党委组织的各项培训活动，派员参加了纪检干部培训班、主题教育和教育整顿党性教育培训班等多次党建、纪检主题教育培训活动。积极按照直属机关党委的要求和安排，制定实施方案和学习计划，党支部还为全体党员配发了主题教育的指定教材，并通过线上、线下结合的方式，积极组织学习，并召开了全体党员大会，对学习成果进行现场分享和讨论。截至目前，全体党员对于指定教材的学习均已超过 40 学时，基本达到了“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，学会党支部还召开了主题教育民主生活会，邀请了协会主题教育第五巡回指导组全体成员参加给予指导。

此外，党支部积极配合直属机关党委完成转隶期间的各项党建纪检工作的统计上报工作。2023年，经过2年多的考察和培养，学会党支部发展了一名预备党员。2023年6月，中国老龄协会在直属机关党委2022-2023年度“两优一先”结果公示，学会党支部副书记兼纪检委员冯子良同志被评为“2022—2023年度中国老龄协会直属机关优秀共产党员”。

## 二、组织多方面、多形式的课题研究以及专题研讨会

（一）2023年2月21日，学会老龄智库专家委员会举办以“人口负增长应对之策”研讨会在中国人民大学文化大厦召开。六位专家对人口负增长的认识、人口负增长与积极应对人口老龄化、人口负增长与老龄社会治理、人口负增长对经济社会发展的影响、人口负增长的应对政策等方面进行了分析与论述。

（二）2023年2月28日，学会联合中国人口福利基金会举办了“银发经济助力银龄行动”专家座谈会，本次会议聚合行业、学界、公益组织、互联网消费服务平台等多方视角，就银发经济、银龄行动、银发经济与银龄行动的相互结合进行了剖析，对落实党的二十大精神具有积极的意义。

（三）2023年3月27日，学会在北京什刹海召开了《中国银发经济指数报告》结题评审会。会议由课题组专家和阿里研究院项目负责人，就《中国银发经济指数体系编制与研究》科研项目研究成果进行了详细汇报。在专家们的共同努力下，课题研究的第一阶段成果，是测算并建立反映银发经济运行动态的《中国银发经济指数体系（2022）》；第二阶段成果，是完成了《中国银发经济指数年度报告（2022）》和所需指标计算工作，并尽量全面的展示了银发经济运行动态。

（四）2023年9月24日，由中国老年学和老年医学学会、中国人民大学老年学研究所联合主办的“邬沧萍先生学术思想研讨会”在中国人民大学逸夫会议中心顺利召开。来自中国人民大学、北京大学、复旦大学、南开大学等高校及研究机构的人口学、老年学领域内诸多专家，全面回顾了邬沧萍先生的治学之路和人生之路，围绕先生的主要学术思想和观点，探讨邬沧萍学术思想、学科建设思想在新时代的传承和创新。

（五）2023年7月5日，由中国老年学和老年医学学会、北京市律师协会主办，北京市律师协会医药卫生法律专业委员会承办的“老龄法律服务与保障研讨会”在北京市律师协会召开。会议集思广益，积极探索老龄法律服务与保障的新思路、新方法、新举措。学会和北京律师协会形成广泛共识，达成战略合作意向，共同在法律咨询、法律援助、法治宣传、普法教育、公益行动方面推动务实合作，使老年人都能维护好自身权益，共享改革发展成果、安享健康幸福晚年。

（六）2023年学会学术部指导和推进相关分支机构和业务部门，相继完成了国家卫生健康委老龄司委托学会的课题项目，包括：《促进退休医务人员再就业和创业政策措施研究》、《老年友好城市评估指标体系研究》、《“智慧助老行动”调查研究》、《我国老年人口中长期变动趋势预测研究》、《实施延迟法定退休年龄后涉老相关政策调整建议研究》、《老年人权益保障法》修订研究、《2021年老年口腔健康行动》、《2022年老年口腔健康促进行动推进》、《失能老年照护人才队伍建设研究》等九个项目。除《2022年老年口腔健康促进推进项目》以外均已结题，得到了国家卫健委老龄健康司的认可和好评。

### 三、继续办好学术年会和品牌会议

（一）按照2023年工作计划安排，“2023中国老年慢病大会”7月1日在上海召开。大会由中国老年学和老年医学学会、上海中医药大学联合主办，中国疾控中心慢病中心技术指导。大会以“科学防治慢病，助力老龄健康”为主题，将慢病管理与老龄健康贯通融合，在两天会期中设置开幕式、主旨报告、圆桌论坛和19个专题论坛；发布老年慢病防治促进行动和老年慢病管理系列指南。中国科学院院士陈可冀、陈凯先，中国工程院院士樊代明、邱贵兴、张伯礼、詹启敏、贾伟平以亲临现场或视频寄语等形式，对本次大会给予了大力支持；世界卫生组织驻华代表处、国家项目专员姜晓朋以及来自北京大学、清华大学、复旦大学、上海中医药大学以及中国科学院上海药物研究所等30余所国内外知名高校、科研机构学者；协和医院等60余家医疗机构专家；全国各地70余位疾控中心慢病所负责人、地方卫健委代表以及主办方代表等200余位知名专家、学者和相关政策制定与决策者汇聚一堂，共同分享170余场相关报告，涵盖老年慢病领域130余个热点、痛点、难点问题，开展一系列具有探索性、前瞻性和引领性的科研成果与创新实践的分享。

（二）第三届中国老年脑健康大会暨第五届北京·山东脑健康与认知障碍高峰论坛在山东济南举办。全国脑健康领域高水平专家云集济南，共同分享、探讨脑科学前沿进展、未来趋势，对提升脑科学整体水平起到重要作用。

（三）2023中国康养旅居发展大会暨第二届康养城市发展论坛在五大连池市温都水城隆重举办。本次大会由中国老年学和老年医学学会主办，五大连池市人民政府、北京宏福集团承办，意在推动康养城市建设，深入探讨行业前景，全面促进康养旅居产业的健康发展。会议设立两天会期，内容涵盖开幕式、主旨报告、“银龄游学基地”授牌仪式、行业交流、圆桌论坛等环节。行业决策者、专家、学者、学协会代表、企业代表等200余人齐聚一堂，开展一系列具有探索性、引领性的学术前瞻与创新实践的分享。

（四）福臻灵秀，印象赤峰—2023首届中国（赤峰）农文旅康养产业创新发展大会于

10月17-18日在内蒙古赤峰市举行。会议由中国老年学和老年医学学会、赤峰市人民政府和北京宏福集团主办，会议主题为“推动农文旅康养产业创新发展 赋能乡村振兴”，设置了开幕式、主旨报告、合作交流闭门会、项目考察等环节，并邀请有关部委领导、专家学者、企业领导以及媒体代表建言献策，共同探讨农文旅康养产业的创新发展与未来之路。

(五)2023中国老年医学和老年健康产业大会于11月17日-19日在海南省海口市召开。大会由中国老年学和老年医学学会、中国健康促进基金会、国家老年医学中心联合主办，海南省人民医院、海南成美医院、解放军总医院海南医院等单位承办。本届大会以“聚焦老年健康，推动医养结合”为主题，面向老年医学和老年学从业者、面向基层医生和基层老年健康问题、面向老年健康产业的设计特点进行学术安排，三天会期中设置开幕式、主旨报告、16个专题论坛、产业博览、公益性群众健康大讲堂和义诊等活动。通过多样化的对话和交流，为业内学者和相关人士提供学习和展示交流的平台。

(六)“中国老龄社会发展大会”，是计划中的2023年学术大会，因计划与换届大会同期召开，因此延期举办。前期的筹备工作已完成了稿件征集、论文评审工作。本次征稿共收到来自全国29个地区的1831篇文论，其中：论文类1635篇；建言类193篇，筛选出优秀论文858篇，其中论文类782篇，建言类76篇，优秀论文占总投稿量的47%；其中来自高校和研究机构的投稿占20%；医学类占20%。为鼓励和表彰获奖者，计划下一步将优秀作品通过中国知网、学会官网、公众号、客户端等平台进行宣传，还将邀请部分优秀论文或有代表性论文的作者学术大会论坛上演讲；并对被中国知网和学会网站公开发表的优秀作品，颁发电子版和纸制版优秀论文《荣誉证书》和中国知网颁发的电子版和纸制版《中国重要会议论文全文数据库(CPCD)收录证书》。

#### **四、承接业务主管单位和地方政府委托项目**

(一)承接《人口老龄化国情教育知识体系研究》课题的研究和编写工作。2022年7月—2023年3月，中国老年学和老年医学学会完成了中国老龄协会委托课题—《人口老龄化国情教育知识体系研究》课题的研究和编写工作。

#### **(二)持续深入开展全国智慧助老公益行动**

2022年7月-2023年6月，中国老年学和老年医学学会、中国老龄事业发展基金会，滴滴公益基金会在全国老龄办、中国老龄协会的指导下，在北京、上海、福州、昆明等20个城市，持续开展全国智慧助老公益行动，截止2023年7月，共招募和培训骨干志愿者4万余人，4万骨干志愿者深入社区开展1带10传、帮、带手机教学活动，帮助至少43万老年人学习使用智能手机。

### （三）2023 年老年智慧出行志愿服务行动

为贯彻落实《全国老龄委关于开展 2023 年全国“敬老月”活动的通知》中，关于“持续推进智慧助老行动”的要求，2023 年 10 月 25 日，中国老年学和老年医学学会、中国老龄事业发展基金会、滴滴出行三家单位，在全国老龄办、中国老龄协会的支持下，联合北京、上海、广州、天津、杭州、武汉、长春、福州、南宁 9 个城市的老龄部门，共同发起“2023 年老年智慧出行志愿服务行动”。此次行动主要围绕“培训+体验+老年友好环境建设”三项工作展开。计划培训骨干志愿者 14400 人，发放免费体验券 7.2 万张，捐赠智慧出行定位标识牌 3000 个。截至到目前，全国已培训骨干志愿者 4468 人，捐赠并安装智慧出行定位标识牌 20 个。预计于 2024 年一季度前基本完成全部工作。

### （四）承接人口老龄化国情教育大讲堂百日宣讲活动

受全国老龄办、中国老龄协会的委托和指导，学会承接了人口老龄化国情教育大讲堂百日宣讲活动。2023 年 10 月-11 月，完成实施方案撰写和项目承办申报相关工作，计划在 2024 年 4 月底前完成全部 30 场宣讲工作。同时推进人口老龄化国情教育通识读本、干部读本、青少年读本、老年人读本的编纂出版。

### （五）筹备第二届老龄志愿服务与公益高峰论坛

2023 年学会计划在中国老龄协会的指导下，联合中华志愿者协会、中国老龄产业协会，继续举办“第二届老龄志愿服务与公益高峰论坛”。旨在共同打造中国老龄志愿服务与公益的社会影响力，促进政府、基金会、企业、学会、专家、高校间的多元化合作，共同推动中国老龄公益事业的健康发展。论坛拟分为发布仪式、主旨报告、分论坛、高峰对话及授旗和颁发证书等五个板块，并将发布“银龄 20+，我们再出发”大型公益行动、《中国老龄志愿服务与公益 2023 年度主题报告》及《养老助残志愿公益年度报告（2023）》等；论坛原定于 2023 年 12 月 5 日举办，因故延至 2024 年上半年举办。

### （六）老年口腔健康促进行动正式启动

该行动以“关爱老年口腔，助力健康生活”为主题，开展老年口腔健康知识普及、倡导老年人“科学刷牙”、加强老年人口腔健康管理、提升老年人口腔健康服务能力、开展老年口腔健康公益活动、开展老年口腔健康专业能力提升等六项活动。在国家卫生健康委老龄健康司、中国老年学和老年医学学会、中华口腔医学会老年口腔医学专业委员会的指导和支持下，项目已经在宁夏、新疆、广东、河南、广西、辽宁、深圳、广州南沙区举行了启动仪式。

（七）《中国口腔健康发展报告（2022）——老年人口腔健康状况》蓝皮书发布会在北京召开。《中国口腔健康发展报告（2022）》是在中国老年学和老年医学学会、中华口腔医学



会、中国牙病防治基金会指导下、在重庆登康口腔护理用品股份有限公司支持下，由中国老年学和老年医学学会口腔保健分会具体组织实施的，汇集来自国内知名大专院校、科研机构、口腔医学院、医疗机构、行业协会的专家共同编撰完成，由社会科学文献出版社出版发行。报告的出版发行，将对促进我国老年人的口腔健康、提高其生活与生命质量发挥积极作用。

（八）学会与中国乡村发展基金会共同发起的“天使工程项目”，由中国老年学和老年医学学会负责执行，为欠发达地区乡村医生提供数字化巡诊包和赋能培训，2023年分别在新疆维吾尔自治区的英吉沙、尼勒克县；湖南省邵阳县、贵州省雷山县、湖南省凤凰县开展，取得项目初期实施成果。

## 五、开展业务培训、老龄科普教育及公益志愿活动

（一）医疗护理员项目自2022年3月与国家卫生健康委能教中心合作以来，以护理和照护分会的资源为主组成专家团队，制定了培训大纲、教程、视频课程、基地申请条件、管理办法、执行手册等一系列项目流程和实施办法，2022年10月开始招生，自2023年年初，在卫健委能教中心和学会的领导下，医疗护理员专项能力培训项目顺利展开，截至12月，在全国共建立医疗护理员专项能力培训实践基地74个，培训师资570人，医疗护理员招生工作已逐步打开局面，同时，组织数十名医疗和护理专家撰写了《医疗护理员师资培训教程》，预计2024年一季度由人卫社正式出版发行。专家组完成了15次基地实地考察和审核工作，召开了20余次线上工作会议，对570名学员进行了实操考核，并推荐了数十名护理专家承担了2023年全国医疗护理员大赛的执委、顾问和赛区裁判。

### （二）睡眠技师专项能力培训项目在逐步推进实施

在国家卫生健康委能力建设和继续教育中心指导下，由中国老年学和老年医学学会睡眠科学与技术分会和北京博奥教育具体负责工作推进。建立了项目小组工作和会议制度。目前首批申报基地的各地医疗机构共67家。2023年8月，经过三轮数十位国内相关领域专家咨询完成了《睡眠技师专项能力培训项目教学基地评审方案（试行）》和《睡眠技师专项能力培训项目教学基地评审细则（试行）》以及《睡眠技师专项能力培训项目教学基地管理办法（试行）》的制定。并在苏州大学广济医院以及内蒙古三院完成了试点评审，优化了评审流程，取得了组织实施经验。同时完成了线上培训管理系统建设，具备了注册报名、过程监管、考核认证、发放证书等功能，完成教学大纲和骨干教材的准备工作。

### （三）承办2023年全国老年志愿服务暨“银龄行动”乡村行公益服务项目

2023年5月10日由中国老龄协会主办、中国老年学和老年医学学会承办的2023年全国老年志愿服务暨“银龄行动”乡村振兴行启动仪式在河南南阳医圣祠举行。本次专家志愿

者团队涵盖肿瘤、消化、泌尿外科、胸外科、心血管、呼吸内科、妇产、中医学、小儿血液病、老年病全科、骨科、眼科、口腔、神内、神外、肝胆、影像诊断、护理、针灸、心理疏导、医院建设与管理、老年医学科建设以及农村经济学等多个学科。在为期十天的活动中，30多位专家志愿者分两批抵南阳，参加启动仪式大型义诊活动后，专家志愿者们分赴：南阳市中心医院、南阳市第一、第二人民医院、淅川县人民医院、邓州市中心医院，等十三所医院和医疗机构，进行门诊、查房、手术示教、小型学科座谈及研讨活动。

全国“银龄行动”是以医疗为主，兼顾科技、教育等领域知名专家志愿者为主体的专项老年志愿公益服务项目，已经走过20个春秋，全国直接受益人群近4亿多人次。中国老年学和老年医学学会自2016、2019、2020、2022曾5次承办“银龄行动”公益行活动，得到了全国老龄办、中国老龄协会的指导和支持，受到了受援地的赞誉和肯定，也成为学会的公益活动品牌。

#### （四）设立邬沧萍老年学发展基金

2023年9月24日“邬沧萍老年学发展基金”正式宣布设立。基金由中国老年学和老年医学学会、中国老龄事业发展基金会、中国人民大学社会与人口学院、华龄出版社等单位共同发起。基金的设立是我们致敬和缅怀邬沧萍先生学术人生，继承和弘扬邬沧萍学术思想的重要举措。发起单位很快就成立基金事宜达成共识、形成具体方案，并于2023年8月30日，组织召开了第一次筹委会，确定了筹委会成员，在筹委会及参与各方的共同努力下，于2023年9月14日正式开始接受社会捐赠，筹委会及中国老年学和老年医学学会、中国老龄事业发展基金募捐活动受到社会各界广泛关注和积极参与，仅用8天时间，便收到152万元的捐赠资金，取得了良好的社会效果和公益效应。

### 六、继续落实与广西壮族自治区战略合作协议

围绕广西壮族自治区人民政府与中国老年学和老年医学学会签署的“6+N”战略合作协议内容，进一步深化广西大健康产业、老龄产业发展，提升战略协同层次和水平，提升创新能力，实现广西长寿产业经济和大健康产业战略发展新的跨越。2023年上半年学会和广西壮族自治区政府多次研讨发展思路，4月16日广西壮族自治区李常官副主席到学会座谈交流，共同商讨深化和广西的战略合作事宜，4月28日学会刘维林会长率队赴广州参加“壮美广西·长寿福地”——广西康养产业（大湾区）合作洽谈会，并对接近30家大健康产业企业助力广西招商工作；5月12日—5月18日学会刘维林会长率队到广西梧州市、来宾市、河池市开展调研工作，为梧州市六堡茶产业、来宾市金秀县瑶药产业、巴马县大健康产业发展对接相应产业资源；为积极响应民政部 国家乡村振兴局关于印发《全国性社会组织、东部省（直

辖市)社会组织与 160 个国家乡村振兴重点帮扶县结对帮扶名单》通知精神,与巴马瑶族自治县形成结对帮扶关系,签订结对帮扶协议,开展具体的执行工作。为持续贯彻执行学会和广西的战略合作。积极推动广西大健康产业的发展。学会在 2023 年 7 月 16 日参与举办了“壮美广西、长寿福地”长三角地区广西康养产业推介会;9 月 6 日在京承办了“壮美广西、长寿福地”(京津冀)广西康养产业推介会,促进 12 家企业与广西方签约,参与承办 12 月 8 日举办的第四届中国东盟大健康产业峰会暨大健康产业博览会、健康长寿产业发展论坛。学会还承接了广西南宁市银发经济产业园规划,积极推动南宁市银发产业发展。

## 七、利用自身资源开展交流合作助推养老事业和产业协同发展

(一)2023 年 9 月 19 日,中国老年学和老年医学学会与河北省香河县人民政府在“2023 北京通州·河北廊坊北三县项目推介洽谈会”期间签订了战略合作框架协议。在香河县建立中国老年学和老年医学学会健康养老产业创新实践基地。双方将成立健康养老产业创新实践联合课题组,研究基地策略、总结基地经验、助推理论创新,同时研究并立项适老化产品和服务相关的多项团体标准,组织全国范围内相关企事业单位参编,通过标准制订宣贯,进一步加强学会与香河在我国健康养老领域的学术引领和产业聚集地位。

(二)中国老年学和老年医学学会与中国电子工程设计院签订了战略合作协议,共同推进我国健康养老相关标准体系建设,编制发布多项产品与服务的适老性标准,依据标准认定适老化产品。

(三)中国老年学和老年医学学会与中国农业电影电视中心合作签约,共同主办《2024 老年春节联欢晚会》。为学会企业会员、各分会的企业合作伙伴创设类型丰富的传播机会,帮助好产品好服务通过老年春晚被全国老龄观众熟识。

(四)11 月 7 日,在第六届中国国际进口博览会上,中国老年学和老年医学学会与波士顿科学签署了《“银龄健康 情暖夕阳”老年慢病系列科普项目资助协议》,支持学会在北京、上海、成都等地的老年社区举办“银龄健康 情暖夕阳”系列科普论坛活动,向银发群体普及健康知识,助力提升老年人的健康素养水平,促进健康老龄化的发展。

(五)中国老年学和老年医学学会与国药康养签署业务合作框架协议,跟国药健康的合作,是学会在老年教育方面的又一重大部署,学会将以此次签约为契机,充分发挥学会在医养康养行业丰富资源优势,助力共创国药集团老年大学运营新模式,为推动我国老龄事业高质量发展作贡献。

## 八、分支机构创新发展有成效

2023年学会各分支机构秉承新一届理事会倡导的“高质量发展、规范化建设”工作理念，取得了显著成绩。虽然因疫情防控和医疗反腐的实际情况，使分支机构的年度工作受到了冲击和影响，但大部分分会能根据实际情况，关注和调整工作布局，较好地完成了年度工作任务。据不完全统计，2023年分支机构共举办年会及学术会议233场次，受众人数百万人次；继续教育4场次，受众人数为4000人次；线上线下培训会议和咨询服务69场次，受众人数近50万人次；出版杂志及专著共计9种，发行总量近8万册；获国部级奖2个，获省部级奖项1个，获国部级先进个人奖1个，获校级先进个人奖2个，优秀论文获奖者62个，优秀论文组织奖单位1个。2023年分会在OA办公系统立项共计377项，其中：继续教育4项、课题研究22项、年会34项、培训69项、学术论坛122项、研讨会77项、重大活动5项、其他内容44项。

2023年各分支机构在总会的倡导下，注重品牌建设和创新发展，提高了分会的实力。在总会的指导和监督下，各分会除了按学科专业开展学术活动和社会服务工作之外，还加强了自身的组织建设。2023年有10个分会顺利完成换届工作；2023年68个分支机构的会员数量达8529名。

## **九、加强自身建设以规范管理促创新发展**

（一）继续推进和做好学会换届筹备工作；

（二）根据自身管理服务能力和业务活动需要，2023年进一步规范了秘书处各部门的绩效考核制度。加强了对分支机构的日常管理和动态考核，继续对于问题突出、长期不开展活动、作用发挥不充分的分支机构进行约谈和调整；

（三）2023年是分支机构换届数量较多的一年，在指导他们认真、高效、规范的做好换届工作方面，秘书处做了大量工作。在此基础上支持各分支机构发挥多学科、跨学科优势，鼓励他们利用自身优势开展学术活动和机构建设。同时进一步加强了对分支机构业务活动的监督和指导，提高分支机构对规范发展重要性的认识。

（四）2023年4月份，按2023年行政工作安排，举办了一次秘书处和分支机构领导班子的业务工作培训，旨在切实提升学会工作人员和分支机构工作人员的业务水平和管理服务能力。

（五）严格按照主管单位对意识形态和宣传工作的指示精神，对学会和分支机构的信息宣传资料严格把关，使学会的信息平台更好地为学会的各项工作做好服务。根据学会2023年度重点工作，围绕核心项目、重点内容和特色品牌活动，利用学会网站、双微、新媒体平台等形式，做好前期预热宣传、中期采编报道和后期传播推广等工作，提升关注度和关注度，

扩大学会影响力。

2023年，学会工作还存在很多不足，最大问题是受各种因素影响，未能按照民政部社管局要求，如期完成换届工作。

2023年在中国老龄协会直接领导和支持下，秉承学会的办会宗旨和理念，我们认真完成了2023年拟定的重点工作计划。在学术交流、课题研究，成果转化，专业培训和社会服务等方面，为政府、市场和社会，整合资源，聚集力量，展示形象，搭建平台，取得了一定成绩，扩大了学会影响力，为新的一年、新的征程、新的任务以及学会的创新发展奠定了基础，充实了信心。新的一年，学会将立足职能定位，肩负起更大的社会责任，为积极应对人口老龄化国家战略做出新的更大的贡献！

## **中国老年学和老年医学学会 2024 年工作计划要点**

2023年是学习贯彻落实二十大和全国老龄工作会议精神的一年，在民政部、国家卫生健康委、全国老龄办、中国老龄协会和党建工作机构的指导支持下，我们认真执行既定的工作计划，继续坚持“高质量发展、规范化建设”的工作思路，在认真贯彻落实全国老龄工作会议精神和履行中国老龄协会重点分工的工作中发挥了积极作用，卓有成效地完成了2023年的工作任务。2024年旨在学会发展创新的基础上，继续秉承职能定位，发挥品牌效益，主要工作侧重以下几个方面开展：

**一、在中国老龄协会指导、支持下，以最大努力完成换届工作，抓紧完成法人变更工作。**

### **二、继续做好党建工作**

2024年度学会党支部将继续树立好党中央有关坚定不移推进全面从严治党的政治意识，深入推进落实中央八项规定及党风廉政教育等方面的工作。以巩固学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果为抓手，以提高各党员同志的政治站位、增强党性修养、加强廉洁意识为根本目的，从而推进基层党支部的思想建设、组织建设、制度建设及作风建设等各领域工作迈上新的台阶，注重提升党建专业知识水平，为促进学会各条战线工作高质量发展提供强有力的政治保障和政策引导，做好以下工作：

（一）与中国老龄协会直属机关党委保持密切的联系，并按工作部署及要求完成交办的

工作任务，参加各类培训、学会及会议；

（二）继续深化学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，制定详细的学习计划，以党员大会、党日活动、支委会、组织生活会的形式，通过线上线下结合的方式，督促党员保质保量完成学习任务；

（三）严格落实党中央有关“三会一课”制度，提高党建工作的宣传力度；

（四）做好入党积极分子的专项培养、预备党员的管理和党员的教育工作；

（五）择时开展一次以党员自我教育、自我检视、自我整改的主题活动；

（六）加强与中国老龄协会代管的其他兄弟社会组织的联系，力争与其他社会组织共同联办一次主题党日活动的；

（七）做好党费的收缴和管理工作。

### **三、组织多方面、多形式的课题研究**

（一）根据学会的性质和定位，加强课题研究和学术交流。继续完成 2023 年国家卫健委、全国老龄办、中国老龄协会等单位委托的课题，做好课题结题报告和财务决算，探讨研究成果转化和应用；

（二）充分发挥学会专家智库作用，继续举办 2024 年老龄智库专家研讨会，提高研讨会质量，完善老龄智库的工作机制；

（三）发挥学会智库资源优势，以自拟和定向结合方式，积极向民政部、国家卫生健康委、全国老龄办、中国老龄协会等单位报送 2024 年课题计划；

（四）积极推动学会老龄智库银发经济实验室开展《中国银发经济指数体系编制与研究》项目的实施，拟结合系列报告举办银发经济论坛；

（五）继续加强老年医学研究和老年医学科建设，对“老年健康促进 2021-2025 行动计划”中的原创课题，跟踪管理，督促落实，促进成果转化，为涉医分支机构提供创新发展的平台；发挥全国老年医学研究机构的作用，开展老年医学领域的课题研究和合作。

### **四、继续办好学术年会和品牌会议**

（一）筹备 2023 年延期举办的学术大会；

（二）筹备“2024 中国老年慢病大会”；

（三）筹备第四届中国老年脑健康促进大会；

（四）筹备第三届中国康养城市发展高峰论坛；

（五）筹备第二届中国老龄志愿服务与公益高峰论坛；

（六）筹备“中国老年医学和老年健康产业大会”；

(七) 积极参与国际老年学和老年医学学会的学术交流。

## 五、承接业务主管单位和地方政府委托项目

(一) 继续承办“人口老龄化国情教育大讲堂”项目，积极落实百日“人口老龄化国情教育大讲堂”宣讲活动；

(二) 在全国老龄办的指导下，继续开展“全国老年口腔健康促进行动”项目，将项目覆盖到全国各地政府部门、涉老机构、医疗以及企事业单位；

(三) 在全国老龄办、中国老龄协会指导下，继续与中国老龄事业发展基金会、滴滴公益基金会合作，深入开展“全国智慧助老公益行动”，进一步提高活动的影响力、覆盖率，发挥“智慧助老”活动的品牌效益。2024年上半年继续完成“老年智慧出行志愿服务行动”。

## 六、开展专业培训、老龄科普教育及公益志愿活动

充分发挥学会三个工作委员会、专家智库、秘书处职能部门以及理事、分支机构的作用，理顺工作机制，2024年需延续的工作，在内容形式上要有所创新，新开展的项目和工作要结合需求，务求实效；

(一) 继续与国家卫健委能力建设和继续教育中心共同开展医疗护理员、中国睡眠技师和睡眠技术员专项能力培训；

(二) 继续与国家卫生健康委人才交流服务中心共同开展健康指导能力提升的培训；

(三) 与相关机构合作开展老年教育、老年健康、养老服务人才的培训；开展线上线下老年教育大讲堂活动；

(四) 根据中国老龄协会2024年的重点工作计划，适时筹备银龄行动-“老年志愿服务公益行”活动。进一步丰富、拓展“银龄行动”的内涵和外延；

(五) 2024年将继续与中国乡村发展基金会合作，在广西壮族自治区天等县、河北巨鹿县开展天使工程项目-乡村医生培训的工作。

## 七、继续落实与广西的合作项目 助推长寿之乡发展

根据2023年与广西壮族自治区政府的合作进展情况，继续推进长寿之乡产业发展项目，继续深化落实学会和广西的战略合作内容：

(一) 继续主办第五届广西健康长寿产业发展论坛；

(二) 继续落实“老年营养食品产业园”建设项目；

(三) 开展百岁老人的课题研究；

(四) 落实长寿之乡“回头看”工作，进行长寿之乡产业发展理论研究，助推长寿之乡

产业发展；

（五）按照团体标准开展长寿乡认定工作；

（六）统筹和落实与广西战略合作中的其他项目。

## **八、加强自身建设以规范管理促创新发展**

（一）做好学会换届的筹备工作；

（二）继续加强对秘书处各职能部门和分支机构的管理。根据自身管理服务能力和业务活动需要，在章程规定的业务范围内，健全和完善分支机构管理制度，切实加强分支机构日常管理和动态考核，继续对于问题突出、长期不开展活动、作用发挥不充分的分支机构进行约谈和调整；

（三）注重分支机构的自身建设，加强与分支机构主要负责人的沟通，在做好服务的基础上，进一步加强对分支机构业务活动和换届工作的监督和指导，在此基础上，提高分支机构对规范发展重要性的认识；

（四）继续坚持秘书处各部门和分支机构领导班子的常态化培训机制，开展学会秘书处和分支机构新任负责人培训，实施对秘书处工作人员的绩效考核，切实提升学会工作人员业务水平和管理服务能力；

（五）继续督办“中国科协团体会员单位”的申报工作，争取2023年成为中国科协团体会员单位。

## **九、加强学会官方网站和信息宣传平台建设**

根据学会2024年度重点工作，围绕核心项目、重点内容和特色品牌活动，利用学会网站、双微、新媒体平台，做好事件、人物等的前期预热宣传、中期采编报道和后期传播推广等工作，提升关注度和关注量，扩大会影响力。严格按照主管单位对宣传工作的指示精神，对学会和分支机构的信息宣传资料严格把关，使学会的信息平台更好地为学会的各项工作做好服务。

## **十、认真完成上级单位临时增加交办的工作**

新的一年，学会工作要继续高举“学术为本”和“智力服务”两面旗帜，明确目标，把握方向，认真学习宣传贯彻党的二十大精神和全国老龄工作会议、中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见等文件精神，在民政部、全国老龄办、中国老龄协会和党建工作机构的指导下，进一步严格规范自身行为，一手抓规范管理，一手抓作用发挥，严格按照民政部转隶工作的要求，依法依规依章程开展相关业务活动。继续加强对重大现实老龄问题的研究，



努力提高研究水平，认真做好学术社会组织的各项工作，使学会成为高质量发展的社团，为实施积极应对人口老龄化国家战略做出新的贡献！

#### 【内部刊物】

---

中国老年学和老年医学学会老龄智库工作委员会编制

2024年2月5日（电子版印发）

---

地 址：北京市西城区西经路11号 中国老年学和老年医学学会

邮编：100050

学会网站：[www.cagg.org.cn](http://www.cagg.org.cn)

电话：010-63169133

工作邮箱：[xsb@cagg.org.cn](mailto:xsb@cagg.org.cn)

传真：010-84112925（自动）